



ОПЫТ

Ставропольского края

по реформированию

муниципальных финансов

Холидей ИНН Москва Виноградово

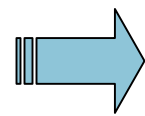
16-17 ноября 2005 года

Основные направления работы, вытекающие из реализации Программы реформирования региональных финансов

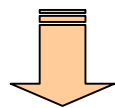


ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕФОРМ

Объем средств ФРРФ (2003-2004 гг.)



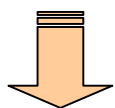
на 1 этапе
201,1 млн. руб.



*6,0 млн. руб.
на создание Фонда реформирования муниципальных финансов (ФРМФ)*



на 2 этапе
172,5 млн. руб.



Программы реформирования муниципальных финансов с объемом бюджета на 3 года 80 млн. руб.
2004 год – 10,0 млн. руб.
2005 год – 30,0 млн. руб.
2006 год – 40,0 млн. руб.

64,0 млн. руб. из краевого бюджета

10,0 млн. руб. на создание ФРМФ

6,0 млн. руб. на стимулирование поселений

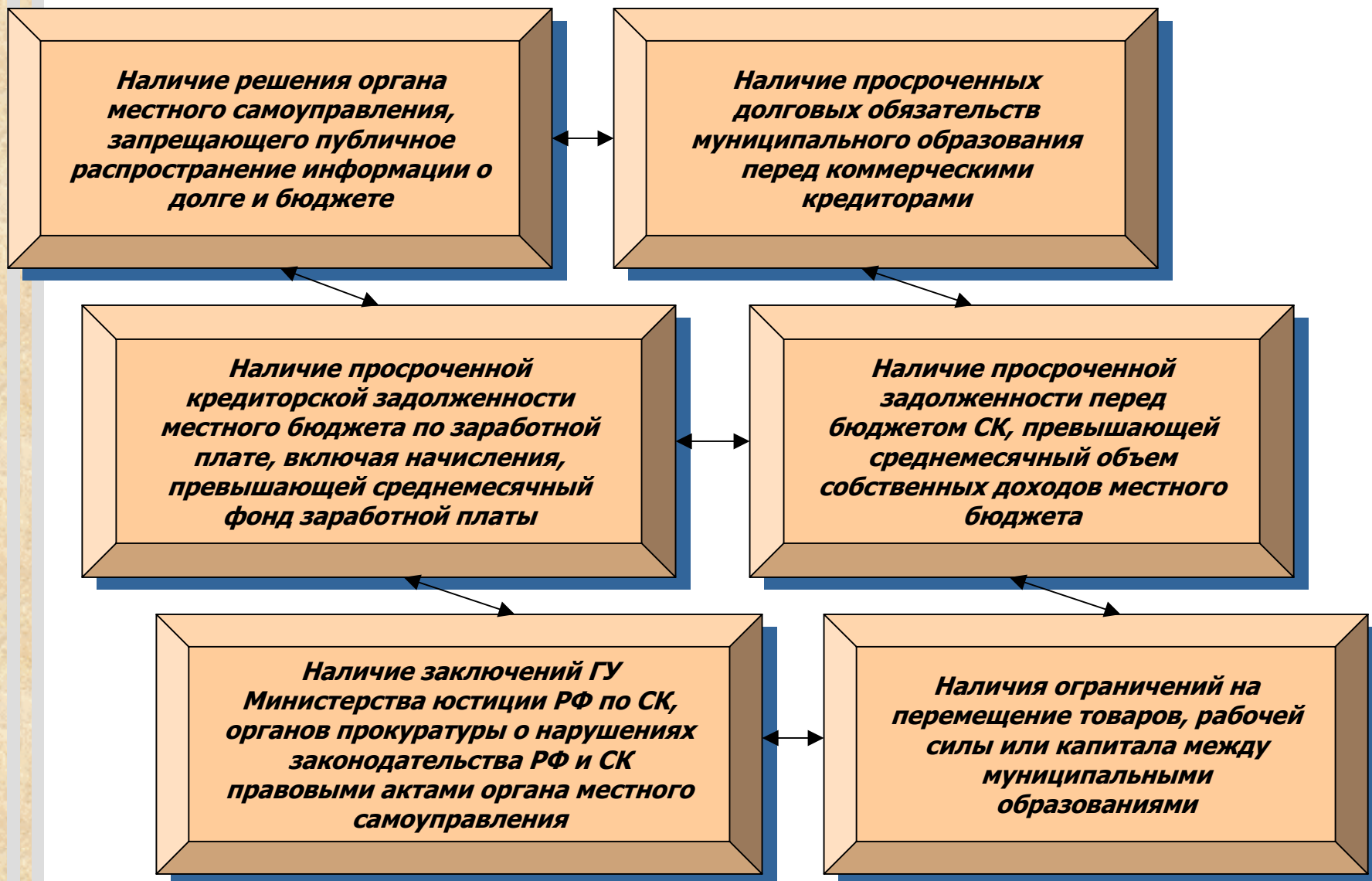
16,0



Основные условия предоставления субсидий из ФРМФ



Дисквалификационные критерии



Структура и содержание Программы реформирования муниципальных финансов, 2003-2004 гг.

КОНЦЕПЦИЯ ПРОГРАММЫ

ОБОСНОВАНИЕ ПРОГРАММНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ

Анализ текущего
состояния управления
муниципальными
финансами по каждому
мероприятию Программы

Описание планов
реформирования
в рамках каждого
мероприятия

Альтернативные
механизмы
реализации
Программы

Оценка рисков
осуществления
реформ

Минимальные требования

1 этап

Наличие информации о состоянии ведомственного жилищного фонда, о его доле, предполагаемой к передаче в муниципальную собственность, а также о задолженности бюджета вышестоящего уровня по компенсациям за передаваемый жилищный фонд

Создание долговой книги, учет всех обязательств

Составление среднесрочного (3 года) финансового плана и прогнозирование макроэкономических показателей

Публикация информации о бюджете, долге и бюджетных закупках в местных средствах массовой информации

Выявление мнения населения о качестве бюджетных услуг

2 этап

Внебюджетные счета и внебюджетные фонды составляют менее 10 % доходов местного бюджета

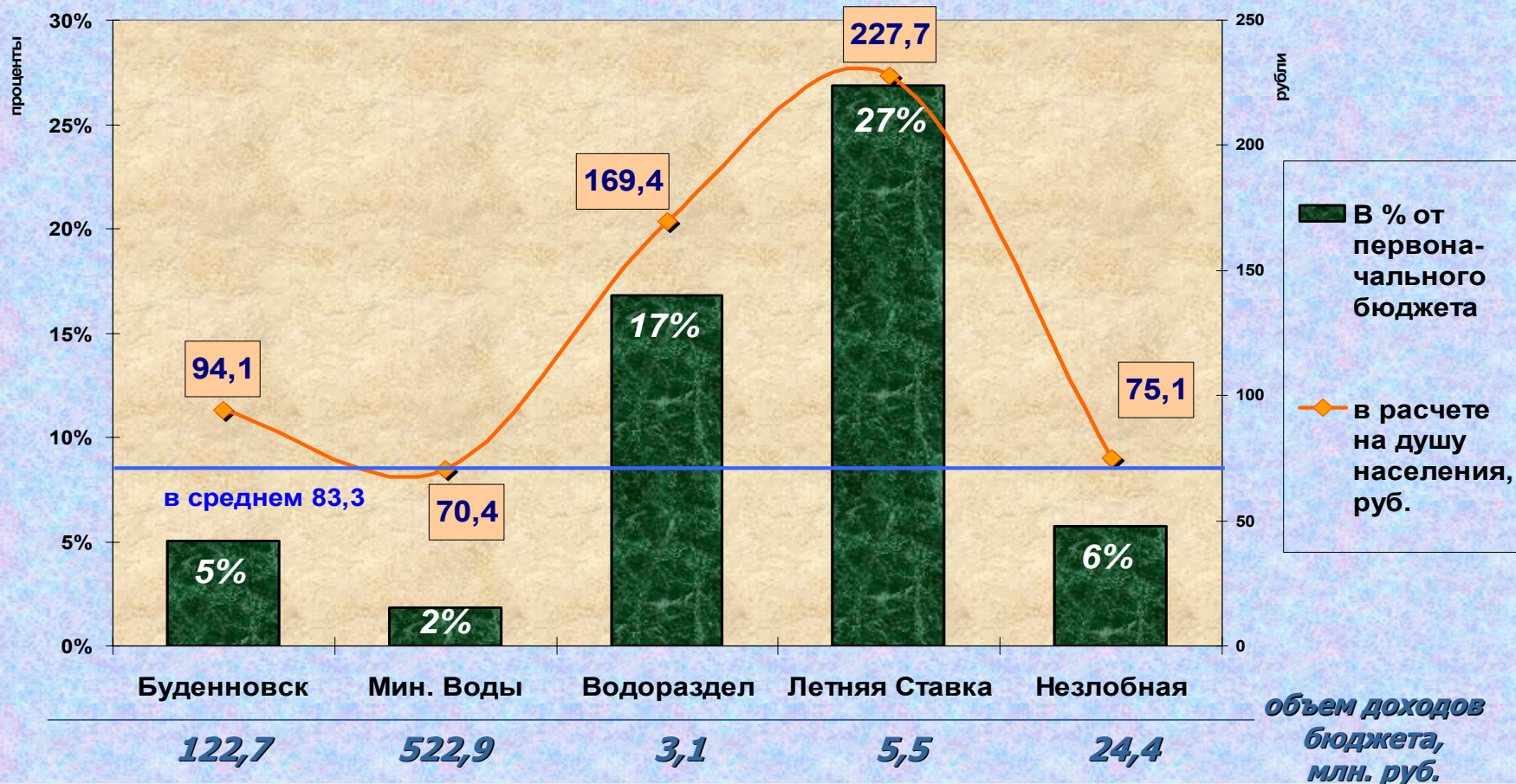
Одобрение и внедрение в практику процедуры осуществления закупок для муниципальных нужд на конкурсной основе

Организация казначейской системы исполнения бюджета в соответствии с концепцией и планом-графиком развития казначейской системы

Организация системы оценки результативности и эффективности бюджетных расходов

Нормативно-правовое регулирование предоставления бюджетных гарантий

Распределение субсидий по итогам реализации Программы



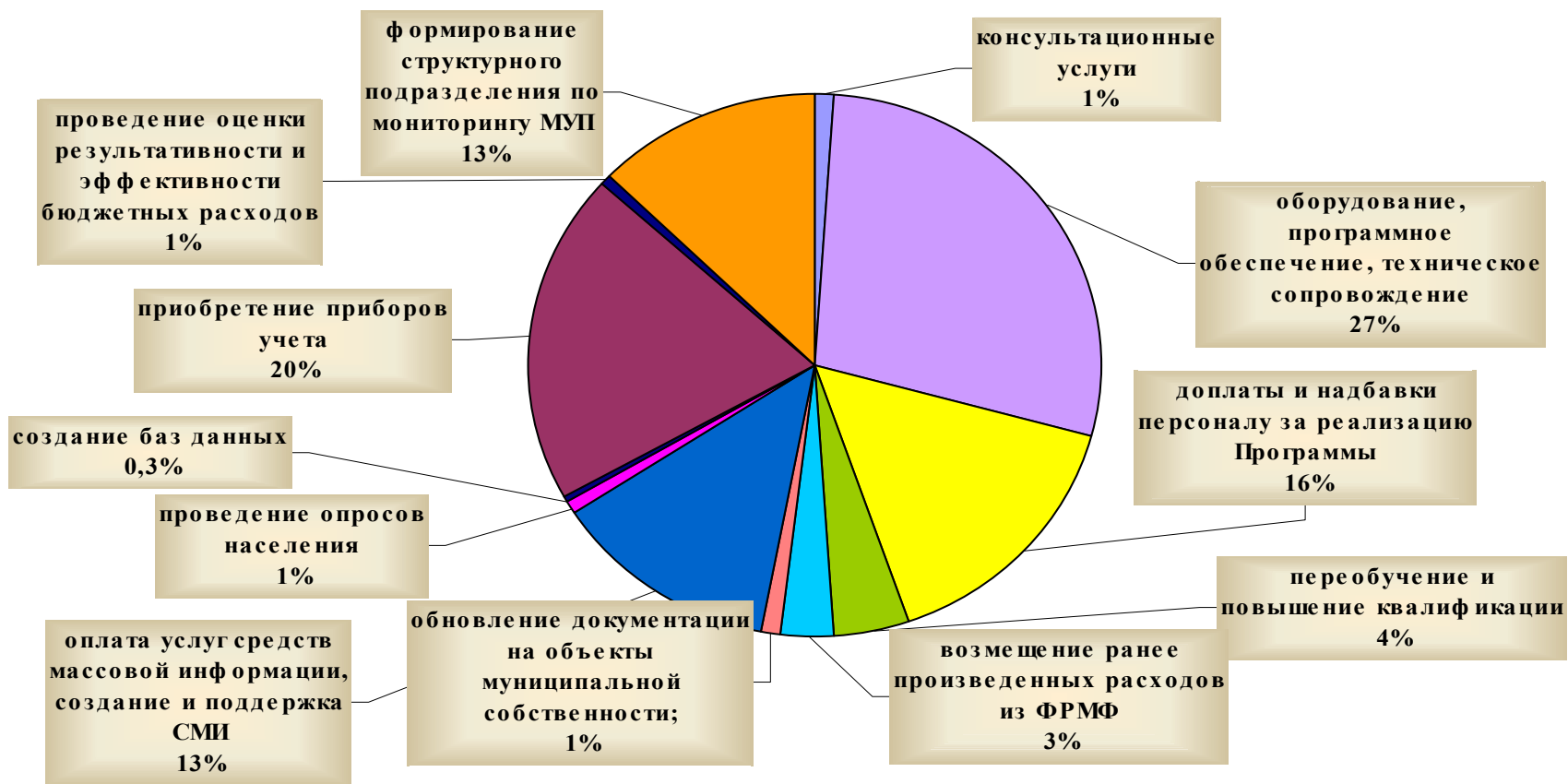
- ✓ По 1 этапу участниками остались 4 субъекта, квота поселения, отказавшегося от реализации мероприятий, распределена между ними согласно методике.
- ✓ По 2 этапу реализация Программ не менее чем на 100% по результатам экспертизы засчитана двум участникам, между которыми распределены субсидии.

Направления использования субсидий

Реализация мероприятий Программы

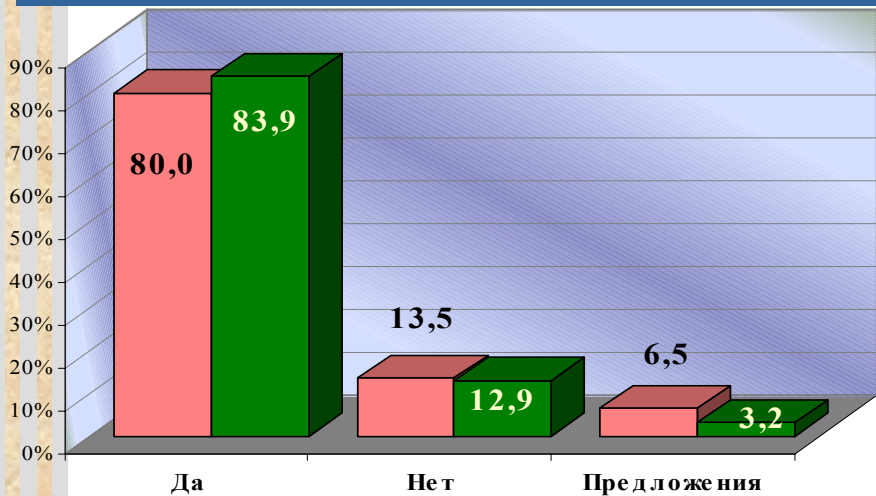
Обслуживание и погашение долговых обязательств и кредиторской задолженности

Развитие социальной инфраструктуры



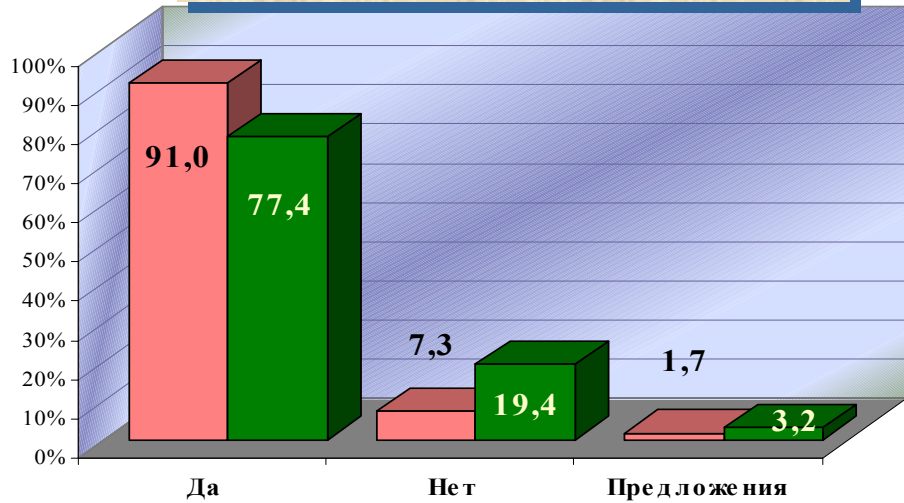
Результаты экспертного опроса

Следует ли оценивать Программы с помощью коэффициента обоснованности?



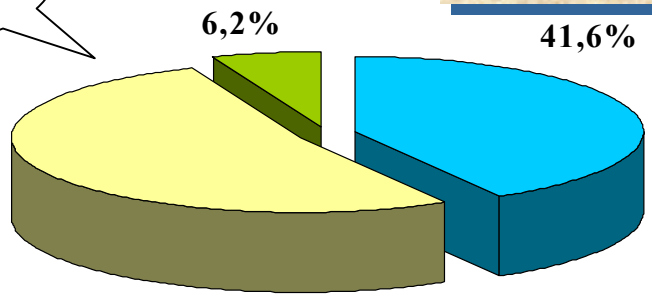
■ поселения
■ муницип. районы, городские округа

Сложными условия 1 конкурса признали:

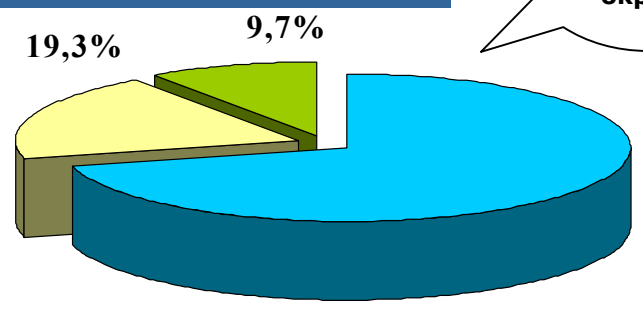


Возможно ли участие муниципальных образований в следующих конкурсах?

Поселения

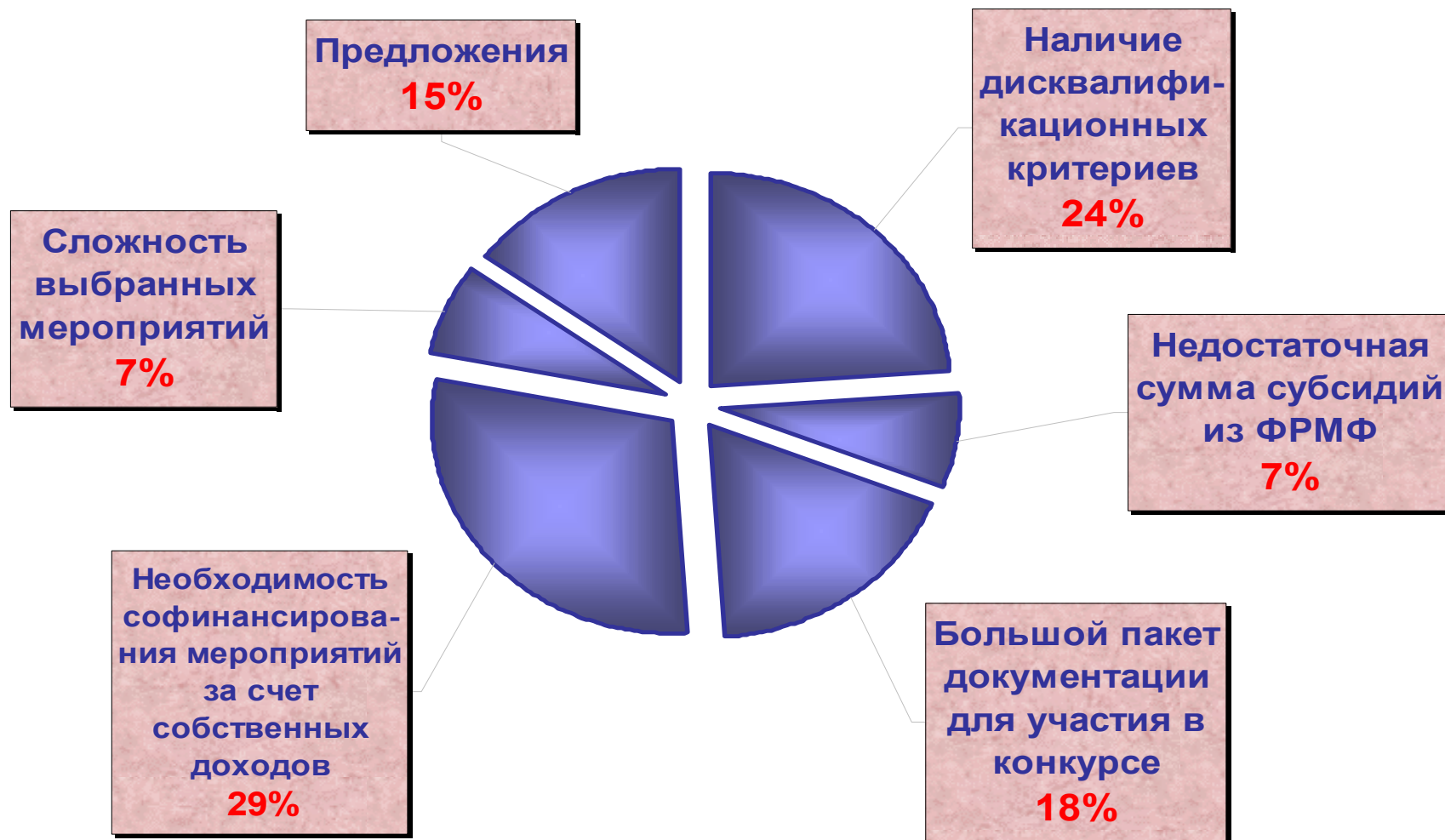


Муницип. районы, городские округа



■ Да ■ Нет ■ Предложения

Причины неучастия муниципальных образований в конкурсе Программ реформирования муниципальных финансов:



Наиболее значимые мероприятия, предложенные поселениями к реформированию



Другие факторы, определяющие необходимость разделения муниципальных образований по группам:

- различия уровней квалификации муниципальных служащих
- различия в сроках функционирования муниципальных образований
- несоответствие планируемых программных мероприятий расходным обязательствам по № 131-ФЗ

решение по реформированию муниципальных финансов в разрезе:

городских округов

муниципальных районов

поселений

структура программ

различия

условия и требования

Различия в подходах конкурсных процедур

	1 конкурс	2 конкурс	3 конкурс
	<i>Все муниципальные образования</i>	<i>Городские округа</i>	<i>Муниципальные районы</i>
Дисквалификационные критерии	Количество дисквалификационных критериев - 6	Отсутствие нарушений бюджетного законодательства РФ и СК	
Минимальные требования к результатам реализации 1 и 2 этапов	Количество минимальных требований к результатам реализации 1 этапа - 5, количество минимальных требований к результатам	Минимальные требования к результатам реализации 1 и 2 этапов отсутствуют	
Источник образования ФРМФ	Субсидии из ФРМФ, собственные доходы бюджета СК	Собственные доходы бюджета СК	
Формирование ФРМФ	Бюджет 2004 года - 10 млн. руб. Бюджет 2005 года - 10 млн. руб.	Бюджет 2005 года - 20 млн. руб. Бюджет 2006 года - 20 млн. руб.	Бюджет 2006 года - 20 млн. руб. Бюджет 2007 года - 20 млн. руб.
Исходное состояние 1 этап 2 этап	1 июля 2003 года 1 июля 2004 года 1 июля 2005 года	1 октября 2004 года 1 октября 2005 года 1 июля 2006 года	1 июля 2005 года 1 июля 2006 года 1 июля 2007 года
Количество победителей	5	2	3
Распределение средств ФРМФ	20%- поровну, 40%- пропорционально численности населения, 40%- пропорционально итоговому показателю оценки Программы	50%- пропорционально объему расходов за последний год, 50%- пропорционально итоговому показателю оценки Программы	50%- пропорционально численности постоянного населения, 50%- пропорционально итоговому показателю оценки Программы

Общие программные элементы для конкурсов

Применение
коэффициента
обоснованности

Методология
интегральной
балльной оценки

Четырех-уровневая
система реализации
мероприятий

Условия
софинансирования

Структура разделов
программы

Срок и этапность
реализации программы

Принцип работы
конкурсной комиссии

Условия предоставления
и направления
использования субсидий

Показатели стимулирования городских и сельских поселений улучшения качества управления муниципальными финансами

Отношение расходов на обслуживание долга муниципального образования к расходам муниципального образования $\leq 0,15$

Отношение объема долга муниципального образования к объему доходов бюджета муниципального образования без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней ≤ 1

Отношение дефицита бюджета муниципального образования к объему доходов бюджета муниципального образования без финансовой помощи из бюджетов других уровней $\leq 0,10$

Отношение текущих расходов муниципального образования к доходам муниципального образования ≤ 1

Доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в доходах бюджета муниципального образования (без Фонда компенсаций) $\leq 0,40$

Отношение величины муниципальных гарантий муниципального образования к расходам бюджета муниципального образования (только для муниципальных образований – получателей финансовой помощи из ФФПМО) $\leq 0,05$

Исполнение бюджета муниципального образования по налоговым доходам в процентах от первоначально утвержденного значения налоговых доходов $> 0,90$

Объем кредиторской задолженности бюджетных учреждений к объему расходов местного бюджета $\leq 0,05$

Налог на доходы физических лиц в расчете на душу населения

Доля расходов на заработную плату с начислениями по управлению в общих расходах местного бюджета

Прирост (сокращение) кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг, предоставляемых бюджетным организациям "да" - 0; "нет" - 1

Доля бюджетных кредитов юридическим лицам в расходах бюджета муниципального образования (только для муниципальных образований – получателей финансовой помощи из ФФПМО) $\leq 0,03$

Долг в расчете на душу населения

Увеличение численности населения поселения по сравнению с уровнем прошлого года

Отношение налоговых поступлений с территории поселения во все уровни бюджета (без федерального) к объему начисленных налогов

Количество поступивших налогов с территории поселения во все уровни бюджета (без федерального) на душу населения

Кредиторская задолженность по оплате труда и начислениям (при варианте "да" - 0; "нет" - 1)

Обязательные требования к поселениям – победителям для получения очередного транша

Соблюдение единых краевых стандартов казначейского исполнения местных бюджетов

Внедрение в практику процедуры осуществления закупок для муниципальных нужд на конкурсной основе

Создание и ведение долговой книги поселения

Разработка среднесрочного плана социально-экономического развития поселения

Публикация информации о бюджете в средствах массовой информации

Решение представительного органа местного самоуправления о бюджете на следующий финансовый год принималось до начала очередного финансового года

Отсутствие практики введения налоговых льгот

Выявление мнения населения поселения о качестве бюджетных услуг

Отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по долговым обязательствам; кредиторской задолженности бюджетных учреждений

Наличие системы оценки результативности и эффективности бюджетных расходов

Результаты и перспективы развития реформ муниципальных финансов

- ✓ Согласно распоряжению Правительства СК от 22.06.2005 № 340-рп, в основные направления социального и финансово-экономического развития Ставропольского края до 2010 года включен раздел «Реформирование и стимулирование развития муниципальных финансов».
- ✓ Постановлением Губернатора СК от 19.10.2005 г. № 629 принята краевая целевая программа о государственной поддержке развития муниципальных образований 2006-2008 гг. Предусмотренный объем финансовых средств для проведения конкурсов Программ реформирования муниципальных финансов – 115,0 млн. руб.
- ✓ Новая редакция закона СК о межбюджетных отношениях регламентирует порядок образования и распределения средств трех фондов реформирования муниципальных финансов для городских округов, муниципальных районов и поселений.

**ПРОГРАММА
реформирования
муниципальных
финансов
муниципального
образования
город Георгиевск
на 2005-2006 годы**

Администрация
муниципального образования
город Георгиевск

**Б. Искусство организации
муниципального
образования
в условиях
налогового бума**

Администрация
муниципального образования
город Георгиевск

**А. Финансы в
бюджетной сфере**

Администрация
муниципального образования
город Георгиевск

**В. Управление
бюджетными
расходами**

Администрация
муниципального образования
город Георгиевск

Г. Долговая политика

Администрация
муниципального образования
город Георгиевск

**В. Эффективность
преобразований
в жилищно-
коммунальной сфере**

Администрация
муниципального образования
город Георгиевск

**Д. Управление
муниципальной
собственностью**

