

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от «__»

2009 г. №

Об утверждении методических рекомендаций по определению расчетно-нормативных затрат на оказание федеральными органами исполнительной власти и (или) находящимися в их ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг физическим и юридическим лицам, а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений

Во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1065 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 3, ст. 383) **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по определению расчетно-нормативных затрат на оказание федеральными органами исполнительной власти и (или) находящимися в их ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг физическим и юридическим лицам, а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений.

2. Настоящий Приказ вступает в силу с «__» 2009 года.

3. Контроль за исполнением настоящего Приказа оставляю за собой.

Заместитель
Председателя Правительства
Российской Федерации -
Министр финансов
Российской Федерации

А.Л.Кудрин

Утверждены
приказом Министерства финансов
Российской Федерации
от «___» 2009 г. №___

Методические рекомендации по определению расчетно-нормативных затрат на оказание федеральными органами исполнительной власти и (или) находящимися в их ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг физическим и юридическим лицам, а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации регулируют порядок определения расчетно-нормативных затрат на оказание федеральными органами исполнительной власти и (или) находящимися в их ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг и определения расчетно-нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений.

2. Порядок определения расчетно-нормативных затрат на оказание соответствующих государственных услуг и на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – Порядок) утверждается для каждой государственной услуги, включенной в перечень государственных услуг, утвержденный в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1065 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями».

3. Порядок разрабатывается в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями и включает следующие разделы:

- общие положения;
- порядок определения расчетно-нормативных затрат на оказание соответствующих государственных услуг;
- порядок определения расчетно-нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений.

При определении расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг федеральными органами исполнительной власти применяются положения разделов:

- общие положения;
- порядок определения расчетно-нормативных затрат на оказание соответствующих государственных услуг;

По решению федерального органа исполнительной власти или главного распорядителя средств федерального бюджета Порядок может включать и иные разделы.

4. Раздел «Общие положения» Порядка должен содержать:

- перечень нормативных правовых актов (федеральных законов, постановлений Правительства РФ, ведомственных правовых актов), являющихся основанием для оказания соответствующей государственной услуги;
- единицы измерения показателей объема (состава) государственной услуги, установленные в перечне государственных услуг.

5. Расчет нормативов затрат на оказание соответствующих государственных услуг осуществляется отдельно по каждой государственной услуге. При этом затраты суммируются в случае, если государственное задание содержит требования к оказанию нескольких государственных услуг.

6. Нормативные затраты на выполнение государственного задания определяются как сумма по всем государственным услугам произведения норматива затрат на оказание одной государственной услуги на количество единиц оказания этой государственной услуги, а также нормативных затрат на содержание имущества федерального государственного бюджетного учреждения и рассчитываются по следующей формуле:

$$N_{зз} = \sum_{i-j} (N_{г\text{у}i} * k_i) + N_{ни}^*$$

$N_{гз}$ - нормативные затраты на выполнение государственного задания;

$N_{г\text{у}i}$ - норматив затрат на оказание одной государственной услуги;

k_i – количество единиц оказания одной государственной услуги;

$N_{ни}$ - нормативные затраты на содержание имущества федерального государственного бюджетного учреждения.

7. При расчете нормативов затрат рекомендуется использовать плановые значения показателей. Также необходимо указывать источник информации.

8. В целях согласования проекта Порядка федеральные органы исполнительной власти и главные распорядители средств федерального бюджета направляют в Минфин России и Минэкономразвития России проект соответствующего Порядка со следующими приложениями:

- расчетами по определению расчетно-нормативных затрат в соответствии с проектом Порядка с указанием исходных данных для расчетов;
- сравнительной оценкой объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета в отчетном и текущем году с результатами расчетов потребности в финансировании на плановый период на основании расчетно-нормативных затрат.

9. Проект Порядка согласовывается путем получения главным распорядителем средств федерального бюджета, федеральным органом исполнительной власти положительных заключений Минфина России и Минэкономразвития России.

II. Порядок определения расчетно-нормативных затрат на оказание соответствующей государственной услуги

10. Описание раздела должно содержать:

- перечень видов затрат, учитываемых при расчете норматива затрат на оказание соответствующей государственной услуги с учетом п.10.1 настоящих Методических рекомендаций;

* Нормативные затраты на выполнение государственного задания для федеральных органов исполнительной власти определяются без учета нормативных затрат на содержание имущества.

- агрегированную формулу для расчета размера норматива затрат на оказание государственной услуги на единицу объема ее оказания;
- методики расчета объемов затрат по каждому из видов затрат, соответствующие требованиям п.12 настоящих Методических рекомендаций.

10.1. В состав норматива затрат на оказание федеральными органами исполнительной власти (федеральными государственными бюджетными учреждениями) государственной услуги, включаются следующие нормативы:

- норматив затрат на оплату труда с начислениями;
- норматив затрат на арендную плату за пользование движимым имуществом;
- норматив затрат на приобретение услуг связи;
- норматив затрат на приобретение транспортных услуг;
- норматив затрат на приобретение расходных материалов, используемых для оказания государственной услуги;
- норматив затрат на холодное водоснабжение;
- норматив затрат на горячее водоснабжение;
- норматив затрат на отопление;
- норматив затрат на электроснабжение;
- норматив на содержание движимого имущества;
- норматив прочих затрат, влияющих на стоимость оказания государственной услуги (в том числе нормативы затрат, имеющие отраслевой характер).

При расчете норматива затрат на оплату труда с начислениями обособленно могут выделяться нормативы затрат для разных групп работников в зависимости от содержания их деятельности (основной, педагогический, вспомогательный, технический, административно-управленческий и т.п. персонал).

При определении объема затрат на оплату труда с начислениями, выплаты социального характера, затраты на повышение квалификации, иные выплаты федеральным государственным гражданским служащим рекомендуется учитывать степень их занятости в оказании государственной услуги.

Для федеральных государственных гражданских служащих, занятых оказанием государственной услуги и выполняющих иную работу, необходимо определить долю времени, затрачиваемого ими на оказание государственной услуги, с указанием методики расчета, и пропорционально ей определить долю расходов на выплаты данным работникам, которая может быть отнесена на расходы по оказанию государственной услуги.

При определении затрат федерального государственного бюджетного учреждения на арендную плату за пользование движимым имуществом размер арендной платы должен быть согласован с главным распорядителем средств федерального бюджета, в ведении которого оно находится.

При расчете норматива затрат на приобретение услуг связи обособленно могут выделяться нормативы затрат на внутригородскую, междугороднюю, международную связь.

При расчете норматива затрат на приобретение транспортных услуг обособленно могут выделяться перевозки, осуществляемые штатными работниками федеральных государственных бюджетных учреждений и привлеченными для оказания данных услуг организациями; могут обособленно

выделяться перевозки в зависимости от их назначения: перевозки руководства федерального государственного бюджетного учреждения, его работников, потребителей услуг и т.п.

Норматив затрат на **холодное водоснабжение и канализование** рекомендуется определять исходя из норматива потребления холодной воды на оказание государственным учреждением одной государственной услуги по следующей формуле.

$$N_{xв} = n_{xв} * Q_{xв}, \text{ где}$$

$N_{xв}$ - норматив затрат на холодное водоснабжение;

$n_{xв}$ - норматив потребления холодной воды на оказание одной государственной услуги (в куб.м);

$Q_{xв}$ - стоимость одного куб. м. холодной воды.

Норматив затрат на **горячее водоснабжение** рекомендуется определять исходя из норматива потребления горячей воды на оказание государственным учреждением одной государственной услуги по следующей формуле:

$$N_{гв} = n_{гв} * Q_{гв}, \text{ где}$$

$N_{гв}$ - норматив затрат на горячее водоснабжение;

$n_{гв}$ - норматив потребления горячей воды на оказание одной государственной услуги (в куб.м);

$Q_{гв}$ - стоимость одного куб. м. горячей воды.

Норматив затрат на **отопление** рекомендуется определять исходя из норматива потребления тепловой энергии на оказание государственным учреждением одной государственной услуги по следующей формуле:

$$N_o = n_o * Q_o, \text{ где}$$

N_o - норматив затрат на отопление;

n_o - норматив потребления тепловой энергии на оказание одной государственной услуги (в Гкал);

Q_o - стоимость одного Гкал. тепловой энергии.

Норматив затрат на **электроснабжение** определяется исходя из норматива потребления электрической энергии на оказание государственным учреждением одной государственной услуги по следующей формуле:

$$N_э = n_э * Q_э, \text{ где}$$

$N_э$ - норматив затрат на электроснабжение;

$n_э$ - норматив потребления электрической энергии на оказание одной государственной услуги (в кВт/час);

$Q_э$ - стоимость одного кВт/час электрической энергии;

В целях расчета норматива затрат на содержание движимого имущества данное имущество выделяется по видам (например, копировально-множительная техника, офисная мебель и т.д.). Для каждого вида движимого имущества устанавливается перечень необходимых затрат на его содержание, среди которых выделяются:

- расходы на техническое обслуживание;

- расходы на приобретение расходных материалов, не отнесенные к расходам на оказание государственной услуги;
- расходы на проведение текущего ремонта;
- расходы на электроснабжение, водоснабжение, потребление иных ресурсов в соответствии с инструкцией по эксплуатации в случае существенной величины данных затрат в общем объеме затрат на потребление электрической энергии, воды и т.п.;
- расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- другие расходы по решению главного распорядителя средств федерального бюджета.

10.2 Норматив затрат на оказание федеральными органами исполнительной власти (федеральными государственными бюджетными учреждениями) соответствующей государственной услуги определяется следующим образом:

$$N_{гy} = N_{от} + N_{ап} + N_{ус} + N_{ту} + N_{рм} + N_{св} + N_{хв} + N_{гв} + N_o + N_э + N_{ди} + N_{пр} ,$$

где

$N_{гy}$ – норматив затрат на оказание соответствующей государственной услуги;

$N_{от}$ - норматив затрат на оплату труда с начислениями;

$N_{ап}$ - норматив затрат на арендную плату за пользование имуществом;

$N_{ус}$ - норматив затрат на приобретение услуг связи;

$N_{ту}$ - норматив затрат на приобретение транспортных услуг;

$N_{рм}$ - норматив затрат на приобретение расходных материалов, используемых для оказания государственной услуги;

$N_{св}$ - норматив затрат на осуществление выплат социального характера работникам федеральных государственных бюджетных учреждений;

$N_{хв}$ - норматив затрат на холодное водоснабжение;

$N_{гв}$ - норматив затрат на горячее водоснабжение;

N_o - норматив затрат на отопление;

$N_э$ - норматив затрат на электроснабжение;

$N_{ди}$ - норматив затрат на содержание движимого имущества;

$N_{пр}$ – норматив прочих затрат, влияющих на стоимость оказания государственной услуги;

III. Порядок определения расчетно-нормативных затрат на содержание имущества федерального государственного бюджетного учреждения

11. Описание раздела должно содержать:

- перечень видов затрат, учитываемых при расчете нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений в соответствии с п.11.1 настоящих Методических рекомендаций;
- агрегированную формулу для расчета нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений;

- формулы для определения объемов затрат по каждому из видов затрат, соответствующие требованиям п.12 настоящих Методических рекомендаций.

11.1. Затраты, учитываемые при определении норматива затрат на содержание имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, должны быть выделены следующим образом:

- затраты на содержание объектов недвижимого имущества Российской Федерации, закрепленного за федеральными государственными бюджетными учреждениями, а также недвижимого имущества, находящегося у федеральных государственных бюджетных учреждений на основе договоров аренды или безвозмездного пользования (далее – затраты на содержание недвижимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений);

- затраты на содержание движимого имущества Российской Федерации, закрепленного за федеральными государственными бюджетными учреждениями;

- уплата налога на имущество и земельного налога.

11.2. В составе затрат на содержание недвижимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений (зданий, помещений, сооружений) выделяются:

- нормативные затраты на холодное водоснабжение;

- нормативные затраты на горячее водоснабжение;

- нормативные затраты на отопление;

- нормативные затраты на электроснабжение;

- нормативные затраты на эксплуатацию систем охранной сигнализации;

- нормативные затраты на обеспечение пожарной безопасности;

- нормативные затраты на содержание прилегающей территории, включая вывоз мусора, сброс снега с крыш в соответствии с нормами СанПиНа.

Нормативные затраты на **холодное водоснабжение и канализование** рекомендуется определять исходя из тарифов на холодное водоснабжение и объемов потребления государственным учреждением данной услуги по следующей формуле.

$$N_{хв} = T_{хв} * V_{хв} * 0,3, \text{ где}$$

$N_{хв}$ - нормативные затраты на холодное водоснабжение;

$T_{хв}$ - тариф на холодное водоснабжение, установленный в муниципальном образовании на очередной год и плановый период;

$V_{хв}$ - объем потребления холодной воды (в куб.м) за отчетный финансовый год;

0,3 – коэффициент от общего объема расходов на холодное водоснабжение, относимого на содержание имущества.

Нормативные затраты на **горячее водоснабжение** рекомендуется определять исходя из тарифов на горячее водоснабжение и общих объемов потребления горячей воды государственным учреждением, по следующей формуле:

$$N_{гв} = T_{гв} * V_{гв} * 0,3, \text{ где}$$

$N_{гв}$ - нормативные затраты на горячее водоснабжение;

$T_{2в}$ - тариф на горячее водоснабжение, установленный в муниципальном образовании на очередной год и плановый период;

$V_{2в}$ - объем потребления горячей воды (в куб.м) за отчетный финансовый год;

0,3 – коэффициент от общего объема расходов на горячее водоснабжение, относимого на содержание имущества.

Нормативные затраты на **отопление** рекомендуется определять исходя из тарифов на отопление и объемов потребления государственным учреждением тепловой энергии, по следующей формуле:

$$N_o = T_o * V_o * 0,5, \text{ где}$$

N_o - нормативные затраты на отопление;

T_o - тариф на потребление тепловой энергии, установленный на очередной год и плановый период;

V_o - объем потребления тепловой энергии (в Гкал) за отчетный финансовый год;

0,5 – коэффициент от общего объема потребления тепловой энергии, относимого на содержание имущества.

Нормативные затраты на **электроснабжение** определяется исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления государственным учреждением электрической энергии, по следующей формуле:

$$N_э = T_э * V_э * 0,3, \text{ где}$$

$N_э$ - нормативные затраты на электроснабжение;

$T_э$ - тариф на электрическую энергию, установленный на очередной год и плановый период;

$V_э$ - объем потребления электрической энергии (кВт/час) за отчетный финансовый год;

0,3 – коэффициент от общего объема потребления электрической энергии, относимого на содержание имущества.

Нормативные затраты на эксплуатацию систем **охранной сигнализации** рекомендуется устанавливать таким образом, чтобы обеспечивать покрытие затрат, связанных с функционированием установленных в учреждении систем охранной сигнализации. Норматив затрат на охранную сигнализацию рекомендуется устанавливать равными суммам расходов на оплату единицы услуги в отчетном финансовом году.

$$N_{oc} = Z_{oc} * i, \text{ где}$$

N_{oc} - нормативные затраты на эксплуатацию охранной сигнализации;

Z_{oc} – объем расходов на эксплуатацию охранной сигнализации в государственном учреждении в последнем завершенном финансовом году;

i – индекс дефлятор.

Нормативные затраты на обеспечение **пожарной безопасности** рекомендуется устанавливать исходя из необходимости покрытия затрат на

эксплуатацию, обслуживание, технический уход, возобновление имеющихся у государственного учреждения средств и систем (системы пожарной сигнализации, первичных средств пожаротушения и т.п.).

Нормативные затраты на обеспечение пожарной безопасности рекомендуется устанавливать равными суммам расходов на оплату единицы услуги в предыдущем финансовом году, скорректированным на индекс инфляции:

$$N_{нб} = Z_{нб} * i, \text{ где}$$

$N_{нб}$ - нормативные затраты на обеспечение пожарной безопасности;

$Z_{нб}$ - объем расходов на обеспечение пожарной безопасности в государственном учреждении в последнем завершнном финансовом году;

i – индекс дефлятор.

Нормативные затраты на проведение текущего ремонта рекомендуется устанавливать исходя из установленной нормы его проведения 1 раз в три года в соответствии с ведомственными строительными нормами ВСН 58-88(р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденными приказом Госкомархитектуры РФ от 23 ноября 1988 г. N 312 и определять по формуле:

$$N_{тр} = k_{ком} * n_{тр} * C_{тр} * S, \text{ где}$$

$N_{тр}$ - нормативные затраты на проведение текущего ремонта;

$C_{тр}$ - средняя стоимость текущего ремонта 1 м² площади зданий, сложившаяся в регионе;

S - общая площадь зданий (м²)

$k_{ком}$ - коэффициент, учитывающий долю стоимости технических коммуникаций в общем объеме стоимости здания;

$n_{тр} = 0,33$ – коэффициент, учитывающий норму проведения текущего ремонта зданий.

Нормативные затраты на содержание **недвижимого имущества** определяется следующим образом:

$$N_{ни} = N_{хв} + N_{гв} + N_{э} + N_{от} + N_{ос} + N_{пб} + N_{эз}, \text{ где}$$

$N_{ни}$ - нормативные затраты на содержание недвижимого имущества;

$N_{хв}$ - нормативные затраты на холодное водоснабжение и канализование;

$N_{гв}$ - нормативные затраты на горячее водоснабжение;

$N_{э}$ - нормативные затраты на электроснабжение;

$N_{от}$ - нормативные затраты на отопление;

$N_{ос}$ - нормативные затраты на эксплуатацию систем охранной сигнализации;

$N_{пб}$ - нормативные затраты на обеспечение пожарной безопасности;

$N_{эз}$ - нормативные затраты на содержание прилегающей территории, включая вывоз мусора, сброс снега с крыш.

11.3. По решению главного распорядителя средств федерального бюджета в состав затрат на содержание имущества могут быть отнесены затраты на оплату

труда с начислениями для технического персонала, занимающегося уборкой, обслуживанием соответствующих видов имущества и т.д.

12. Устанавливаемые для каждого вида затрат методики расчета должны соответствовать следующим требованиям.

12.1. Методики расчетов объемов по каждому из видов затрат на оказание государственной услуги должны предусматривать расчеты по одному из вариантов:

- на единицу объема оказания государственной услуги;
- в целом на оказание всего объема государственной услуги, при этом агрегированная формула должна предусматривать пересчет затрат на единицу объема оказания государственной услуги.

12.2 Цена единицы объема государственной услуги определяется на основании:

- сумм (цен, тарифов), прямо предусмотренных в нормативных правовых актах;
- сумм, установленных в заключенных ранее и действующих в планируемом периоде договоров с поставщиками товаров (работ, услуг);
- на основе информации о прогнозах цен на соответствующие товары, работы, услуги.