



ЦЕНТР
ИССЛЕДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ

Проект «Разработка системы стандартного
мониторинга региональных финансов»

Семинар

«Управление региональными
финансами: опыт и перспективы»

Москва, 16-17 ноября 2005 года

Бюджетные доклады как инструмент среднесрочного планирования и оценки эффективности бюджетных расходов

Сохнев А.А.

Старший аналитик

Центра исследования бюджетных отношений

Постановление Правительства РФ
№ 249 «О мерах по повышению
результативности бюджетных
расходов» от 22 мая 2004 года



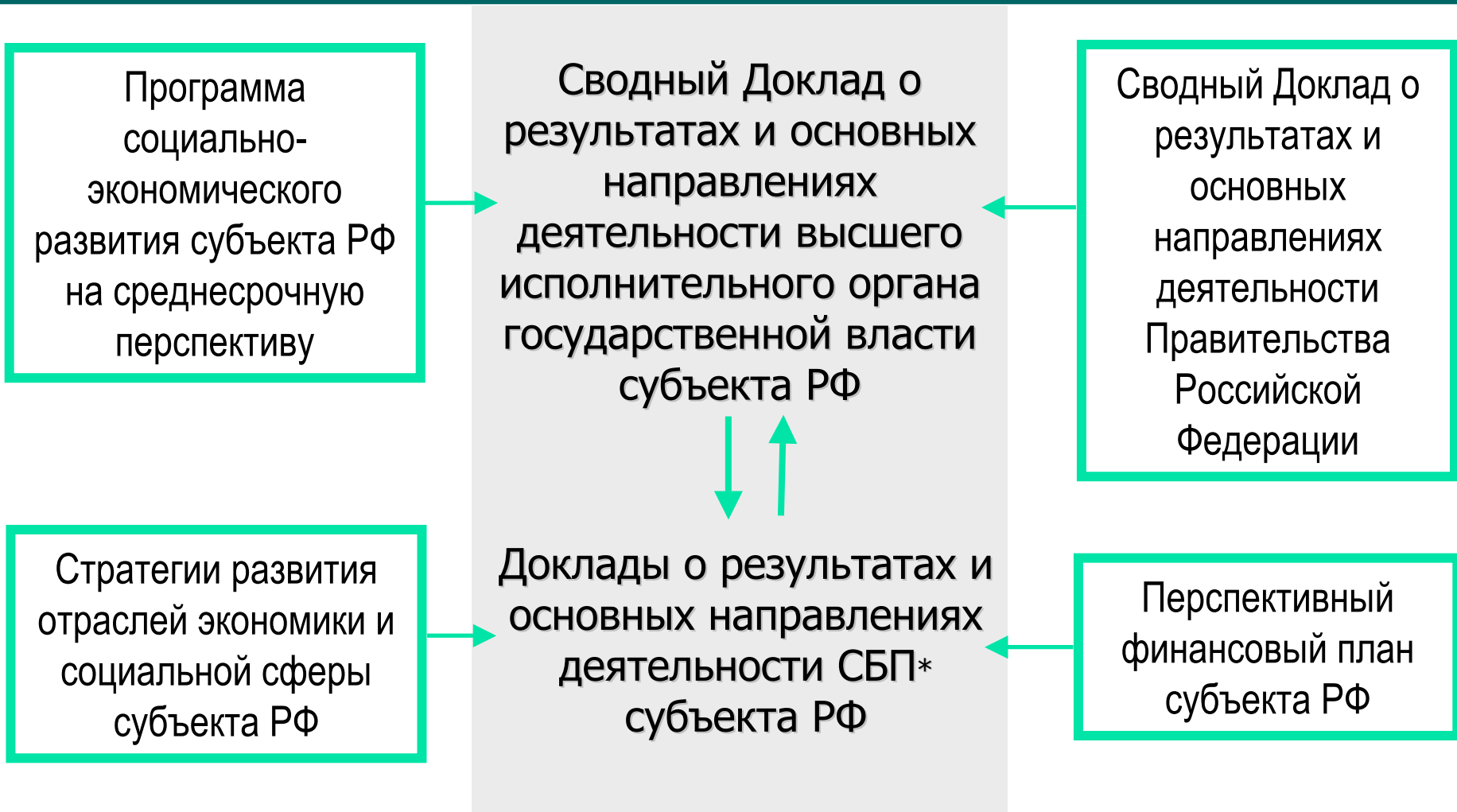
Доклады о результатах
и основных
направлениях
деятельности СБП*

Постановление Правительства РФ
№ 259 «О разработке Сводного
доклада о результатах и
основных направлениях
деятельности Правительства
Российской Федерации на 2006 -
2008 годы» от 27 апреля 2005 года

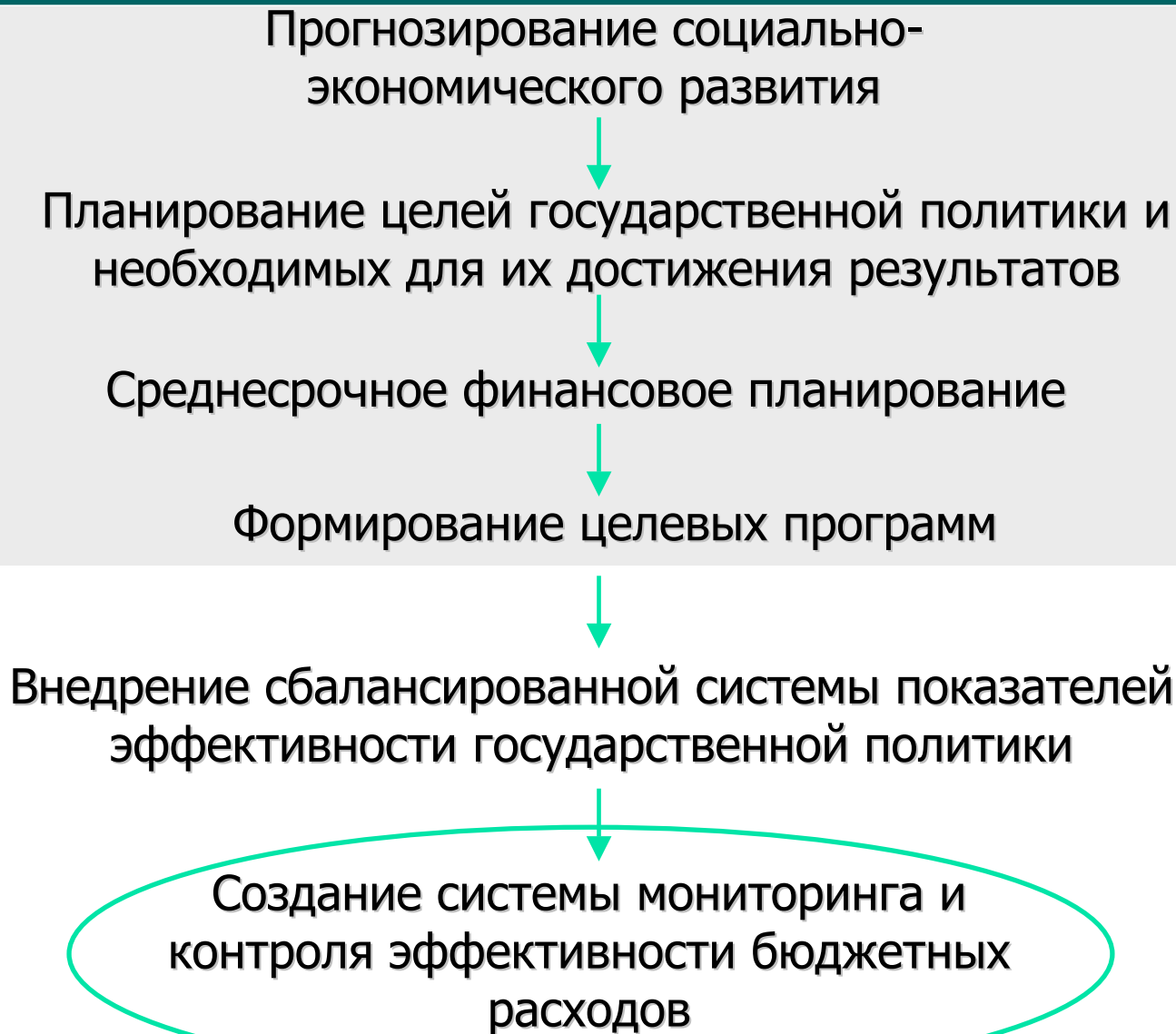


Сводный Доклад о
результатах и основных
направлениях
деятельности
Правительства
Российской Федерации

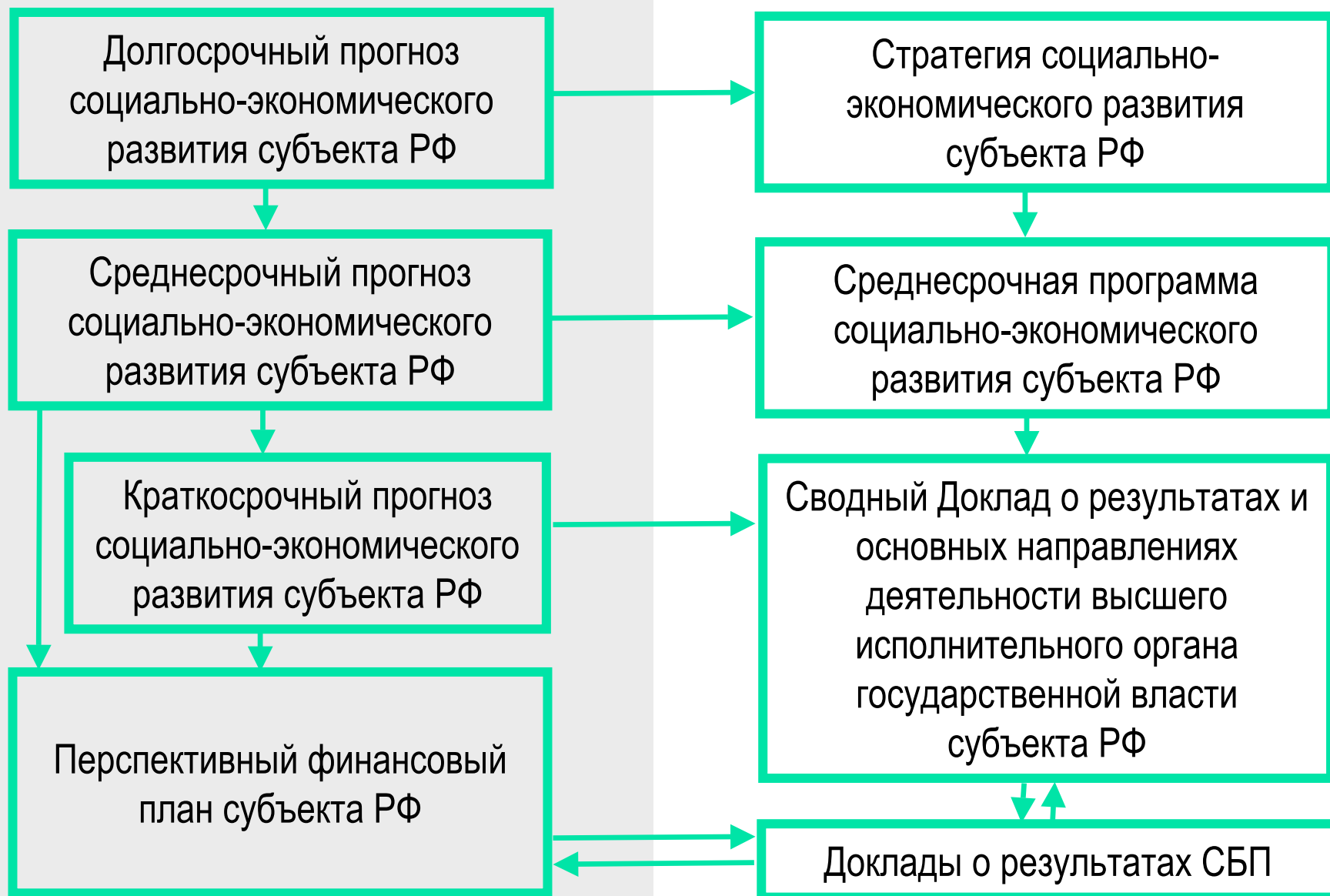
* - определение СБП в соответствии с Постановлением
Правительства РФ №249 от 22.05.2004



* СБП - органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, руководство деятельностью которых осуществляет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган законодательной власти субъекта Российской Федерации, орган государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации.



Формирование Докладов о результатах и основных направлениях деятельности на региональном уровне



прогноз социально-
экономического развития
субъекта РФ

сценарии социально-экономического
развития субъекта РФ

программа социально-
экономического развития
субъекта РФ

результаты социально-экономического
развития субъекта РФ с учетом
реализации планируемых мер
государственной политики

доклад о результатах и
основных направлениях
деятельности

результаты государственной политики

Цели государственной политики

- Показатели достижения целей

Задачи государственной политики

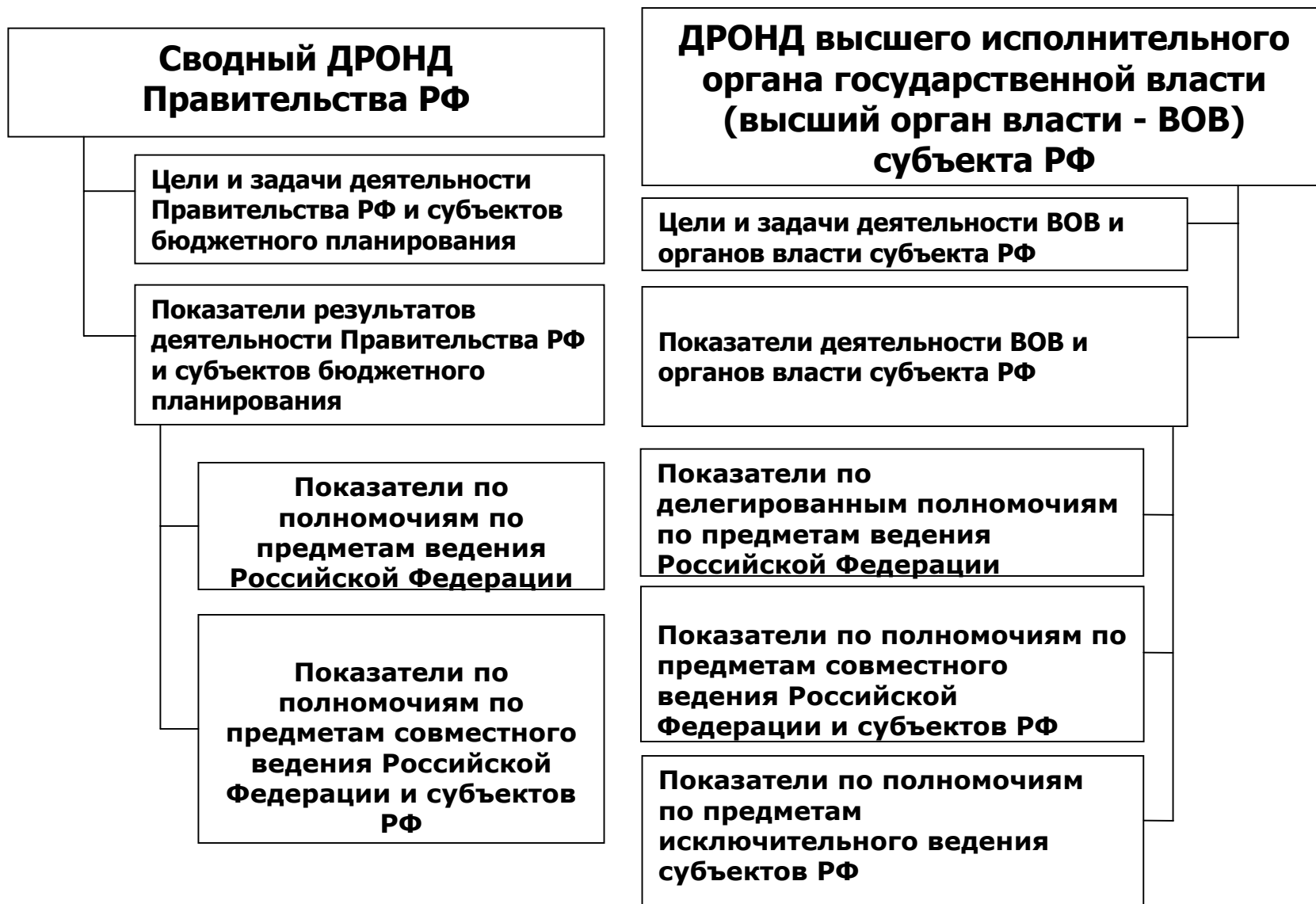
- Показатели решения задач

Целевые программы

- Показатели результатов реализации целевых программ

Мероприятия целевых программ

- Показатели результатов реализации мероприятий целевых программ



- Показатели реализации государственной политики регионального уровня устанавливаются на федеральном уровне в большинстве случаев только в качестве рекомендаций
 1. показатели для мониторинга и сравнительного анализа социально-экономического развития регионов
 2. БОР, в том числе стандарты оказания бюджетных услуг
 3. показатели финансового контроля
- Стратегические цели и задачи в большинстве случаев устанавливаются регионами самостоятельно

федеральный уровень

Рекомендации по целям,
задачам, программам,
показателям в Сводный
ДРОНД Правительства РФ

региональный уровень

Методические рекомендации по
подготовке ДРОНД органов
исполнительной власти
субъектов РФ

Рекомендации по содержанию
целей и показателей

Сводный ДРОНД ВОВ
субъекта РФ

ДРОНД субъектов
бюджетного планирования
субъекта РФ

Предварительная версия

Итоговая версия

- Утверждение наименований ряда **обязательных региональных показателей**
 - Италия, Канада, Германия, Великобритания, Новая Зеландия, Австралия
- Утверждение **обязательных стандартов или требований**
 - Норвегия, Италия
- Консультационная **помощь и/или рекомендации**
 - США, Швейцария, Франция
- **Самостоятельное формирование стратегических планов на региональном уровне**
 - Италия, Швейцария, Австралия, США, Новая Зеландия

Полномочия	Источник финансирования	
	Бюджет субъекта РФ	Федеральный бюджет и федеральные государственные внебюджетные фонды
Полномочия согласно п.2 ст.26 закона № 184-ФЗ (за исключением подп. 2, 9, 13, 21, 25, 37), для которых в федеральных законах <u>не могут</u> определяться объем и порядок осуществления расходов из бюджета субъекта РФ	Основной источник финансирования	Могут дополнительно финансироваться
Полномочия по подп. 2, 9, 13, 21, 25, 37 п.2 ст.26 закона № 184-ФЗ , для которых в федеральных законах <u>может</u> определяться порядок осуществления расходов из бюджета субъект РФ	Основной источник финансирования	Могут дополнительно финансироваться
Полномочия, не закрепленные в п.2 ст.26 закона № 184-ФЗ и по которым <u>приняты федеральные законы</u> в соответствии с п.7 ст. 263	Если установлено в федеральном законе	Основной источник финансирования
Полномочия, не закрепленные в п.2 ст.26 закона №184-ФЗ и по которым <u>не приняты федеральные законы</u>	Основной источник финансирования	-

1. Повышение качества жизни населения

Показатель 1 уровня

- «средняя ожидаемая продолжительность жизни в субъекте РФ, лет»



Цель 1 уровня Сводного доклада ВОВ субъекта РФ

1.1. Повышение уровня материальной обеспеченности населения

Показатель 2 уровня

- «соотношение прожиточного минимума в субъекте РФ и среднего реального располагаемого дохода населения субъекта РФ, %»



Цель 2 уровня Сводного доклада ВОВ субъекта РФ

1.1.1 Цель – «Увеличение реальных доходов населения»

Показатель 3 уровня

- «темпы прироста реальной заработной платы работников органов государственной власти субъектов РФ и работников региональных государственных учреждений, % к базовому году»



Цель 3 уровня, на основании которой будут сформулированы цели СБП субъекта РФ

■ 1. Повышение качества жизни населения

- «средняя ожидаемая продолжительность жизни в субъекте РФ, лет»
- «доля населения с реальным располагаемым доходом ниже прожиточного минимума в общей численности населения субъекта РФ, %»
- «темпы прироста среднего реального располагаемого дохода на душу населения, % к базовому году»
- «коэффициент естественного прироста (убыли) населения субъекта РФ, %»

■ 2. Повышение уровня обороноспособности

- «время оповещения о грозящей опасности (% от нормативно установленного времени)»

■ 3. Формирование потенциала для долгосрочного устойчивого развития

- «Повышение инвестиционной привлекательности субъекта РФ (в соответствии с методикой расчета, используемой Рейтинговым агентством «Эксперт-РА)»
- «темпы роста ВРП на душу населения, %»

■ 4. Повышение качества государственной политики, реализуемой на уровне субъектов РФ

- «оценка гражданами качества государственных услуг, предоставляемых населению органами государственной власти субъекта РФ»
- «степень внедрения стандартов государственных услуг, предоставляемых населению органами государственной власти субъекта РФ, %»
- «доля расходов бюджета субъекта РФ, осуществляемых в рамках реализации региональных и ведомственных целевых программ, %»,

Цели 2-го и 3-го уровней

1.1 Повышение уровня материальной обеспеченности населения

1.1.1. Увеличение реальных доходов населения

1.1.2 Сокращение уровня бедности и снижение социального неравенства

1.1.3 Повышение обеспеченности населения благоустроенным жильем и качественными коммунальными услугами

1.1.4 Повышение уровня продуктивной занятости населения и улучшение условий труда

1.2 Повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения

1.2.1 Снижение заболеваемости и повышение качества и доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения

1.2.2 Повышение уровня личной безопасности граждан и защищенности личной собственности

1.2.3 Повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды

1.3 Повышение уровня удовлетворения социальных и культурных потребностей населения и их развитие

1.3.1 Полное обеспечение потребностей в социальном обслуживании

1.3.2 Сохранение и развитие культурного наследия

1.3.3 Расширение доступа к культурному и историческому наследию и рост потребления культурных благ

1.3.4 Развитие и распространение лучших традиций многонациональной культуры России

1.3.5 Повышение уровня удовлетворения потребностей в туризме и занятиях спортом и их развитие

1.3.6 Повышение уровня удовлетворения потребностей в информации

1.3.7 Повышение уровня удовлетворения потребностей в образовании

1.4 Полное соблюдение политических и общественных свобод граждан

1.4.1 Полное соблюдение политических свобод граждан

1.4.2 Развитие институтов гражданского общества

Цели 2-го и 3-го уровней

2.1 Повышение уровня готовности региона к переводу на условия военного времени

- 2.1.1 **Обеспечение готовности к стратегическому развертыванию при переводе страны на условия военного времени (в случае создания по решению органов исполнительной власти субъекта РФ мобилизационных органов)**
- 2.1.2 **Обеспечение готовности защиты населения страны в условиях вооруженных конфликтов**
- 2.1.3 **Обеспечение готовности защиты объектов народного хозяйства и социальной сферы в условиях вооруженных конфликтов**

Цели 2-го и 3-го уровней

3.1 Обеспечение условий для долгосрочного экономического роста

- 3.1.1 Повышение устойчивости и сбалансированности регионального бюджета
- 3.1.2 Развитие внешнеэкономических связей, в том числе приграничного сотрудничества
- 3.1.3 Обеспечение расширенного воспроизводства основного капитала
- 3.1.4 Снижение налоговой нагрузки на экономику
- 3.1.5 Развитие свободных и конкурентных рынков
- 3.1.6 Обеспечение гарантий собственности и защиты исполнения договорных обязательств

3.2 Развитие инфраструктурного, научно-технического и трудового потенциала

- 3.2.1. Развитие региональных научно-технических и инновационных программ и проектов
- 3.2.2 Развитие потенциала транспортной инфраструктуры
- 3.2.3 Развитие потенциала энергетической инфраструктуры
- 3.2.4 Развитие потенциала телекоммуникационной инфраструктуры
- 3.2.5 Повышение качества и обеспечение положительного сальдо баланса трудовых ресурсов

3.3 Развитие природного потенциала

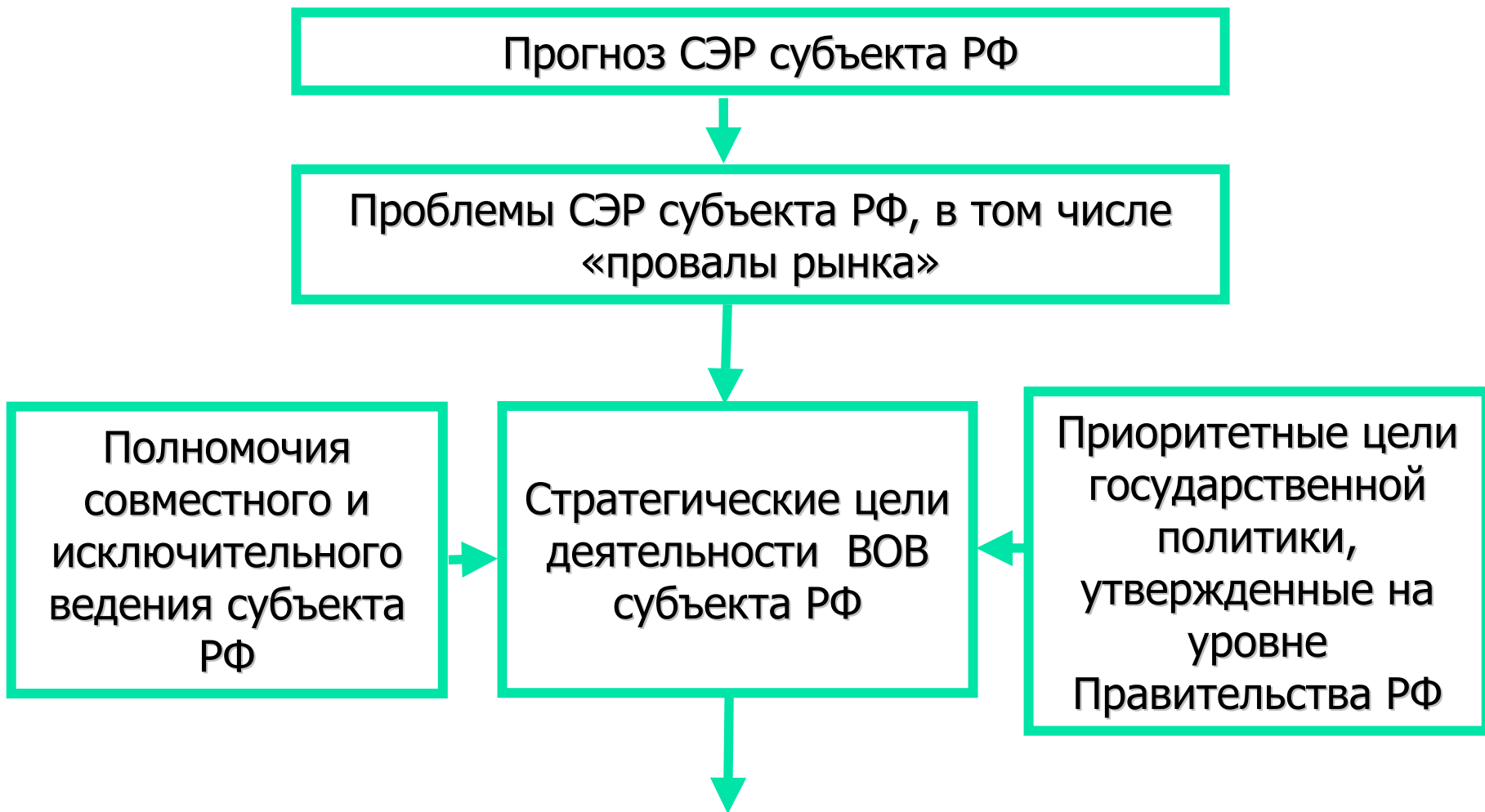
- 3.3.1 Обеспечение расширенного воспроизводства природно-сырьевых ресурсов
- 3.3.2 Повышение эффективности использования природно-сырьевых ресурсов

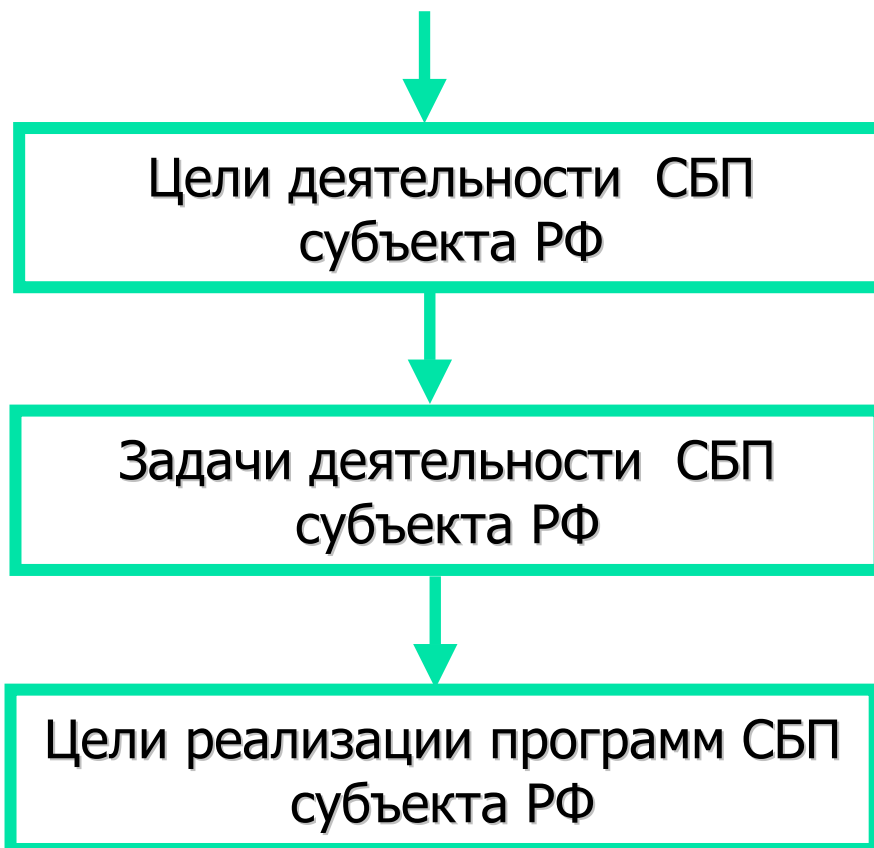
Цели 2-го уровня (цели 3 уровня в 4 блоке не выделены, так как цель 4 полностью является предметом ведения субъекта РФ).

4.1 Проведение административной реформы

4.2 Реформирование бюджетного процесса

4.3 Повышение уровня межрегиональной координации в процессе разработки и реализации государственной политики





- **1. Создание условий для повышения качества медицинской помощи (повышение удовлетворенности качеством медицинской помощи)**
- **2. Обеспечение равной доступности оказания медицинской помощи для населения (удовлетворенность доступностью)**
- **3. Предупреждение распространения социально значимых заболеваний**
- **4. Повышение качества жизни на основе укрепления здоровья населения**

- **1. Расширение доступа к культурному наследию и рост потребления культурных благ**
- **2. Обеспечение полной сохранности культурного наследия**
- **3. Сохранение и распространение традиций и достижений многонациональной культуры**
- **4. Развитие творческого культурного процесса**