



ЦЕНТР
ИССЛЕДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ

17 ноября 2005 года

Внедрение в субъектах РФ среднесрочного финансового планирования

Старший аналитик
Центра исследования бюджетных отношений
Клишина М.А.

Условия

- Стабилизация фискальной системы и межбюджетных отношений,
- Ликвидация «нефинансируемых мандатов»

ЦЕЛИ

Сбалансированность, предсказуемость бюджета в среднесрочной перспективе:

I

Управление ресурсами:

Каков **объем** бюджетных ресурсов в среднесрочной перспективе

II

Управление результатами:

Как **(для каких результатов) использовать** ресурсы в среднесрочной перспективе

Исходное положение

Ст.174 БК РФ

- Термин «ПФП»
- Сроки
- Основа формирования
- Содержание
- Цели разработки
- Период ПФП
- Ежегодная корректировка (разработка)

Не определены:

- статус ПФП
- форма ПФП
- процедура формирования ПФП
- процедура трансляции ПФП в проект бюджета
- механизмы применения «скользящей трехлетки»

Планы

✓ Бюджетное послание на 2005:

Одна из основных задач - повышение роли ПФП в бюджетном процессе

✓ Концепция реформирования бюджетного процесса в РФ:

Основные направления работ:

определение формата ПФП, процедуры пересмотра,

использование ПФП при формировании проекта бюджета,

утверждение ПФП,

оценка отклонения от ранее утвержденных показателей ПФП

Правовое регулирование:

Положение о ПФП РФ

Изменение БК РФ

➤ *Постановление Правительства РФ от 06.03.2005 №118
(Положение о разработке ПФП РФ и проекта федбюджета)*

Основные идеи:

- «скользящая трехлетка» (вместо «каждый год заново»)
- 3 этапа разработки ПФП, минимум 2 варианта ПФП
- выделение БДО и БПО, ограничения на сокращение БДО
- предельные объемы бюджетов СБП
- четкий график разработки ПФП и проекта закона о фед. Бюджете
- утверждение ПФП Правительством РФ

Этапы бюджетного планирования:

- 1) Основные показатели ПФП (февраль - март)**
 - выбор варианта сценарных условий
 - определение предельного объема БПО
- 2) Проект ПФП (апрель - июнь)**
 - распределение БПО
 - предельные бюджеты СБП
- 3) Проект федбюджета и уточнение ПФП (до 20 августа)**
- 4) Уточнение ПФП по результатам рассмотрения проекта бюджета в ГД РФ (декабрь)**

Проект БК РФ – федеральный бюджет на 3 года

Федеральный опыт (Постановление № 118)	Проект технического содействия (RF TAP)	Модельные муниципальные акты
«Скользкая трехлетка»	«Скользкая трехлетка»	«Скользкая трехлетка»
<i>Процедуры разработки ПФП: планирование БДО и БПО</i>	Процедуры разработки ПФП (без БДО и БПО)	Процедуры разработки ПФП: планирование БДО и БПО
Форма: <i>экономклассификация; БДО и БПО; предельные бюджеты СБП</i>	Форма: функциональная классификация	Форма: <i>экономклассификация; БДО и БПО; предельные бюджеты СБП</i>
Утверждение ПФП	Утверждение ПФП	Утверждение ПФП
<i>Применение при формировании бюджета</i>	Применение при формировании бюджета	Применение при формировании бюджета
<i>Процедуры изменения утвержденного ПФП</i>	Запрет на изменение утвержденного ПФП	Запрет на изменение утвержденного ПФП
---	Мониторинг ПФП	Мониторинг ПФП

Ранние разработки

➤ Мониторинг ПФП

*Астраханская,
Ленинградская области*

➤ Процедуры формирования ПФП

*Ростовская область,
Санкт-Петербург*

Разработки в рамках Проекта технического содействия (RF TAP)

*Чувашская Республика,
Вологодская,
Челябинская области*

Региональные разработки в рамках бюджетной реформы

*Республика Бурятия,
Республика Коми, Республика
Марий Эл, Республика Саха
(Якутия), Республика
Хакасия, Амурская,
Белгородская, Воронежская,
Кировская, Липецкая,
Ростовская, Рязанская,
Тюменская, Читинская
области, г.Москва, Ямало-
Ненецкий АО*

Процедуры формирования ПФП
урегулированы в **20** субъектах РФ

Основа - федеральное положение о ПФП:

Белгородская, Воронежская, Ростовская, Тюменская, Читинская области, ЯНАО и др.

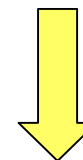
Основа – разработки Проекта технического содействия (RF TAP):

Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Хакасия, Чувашская Республика, Вологодская, Челябинская области и др.

Собственные разработки:

г.Москва, г.Санкт-Петербург

Что лучше?



Учитывать новые требования БОР

+

Адаптироваться к особенностям региона

Зависит от выбранного «примера для подражания»

Включение элементов БОР:

- БДО и БПО
- Реестров расходных обязательств
- Предельных бюджетов СБП

Элементы БОР в
положение о ПФП не
введены

Чувашская Республика:

«по мере внедрения в практику ... новых принципов управления общественными финансами ..., предусматривающих использование БДО и БПО», методология формирования ПФП подлежит уточнению

Состав информации в ПФП

Субъекты РФ	Бюджеты субъектов РФ	Местные бюджеты	Предельные бюджеты СБП
Республика Коми, Республика Хакасия, Республика Марий Эл, Чувашская Республика, Амурская, Вологодская, Кировская, Тюменская, Челябинская области, г.Москва и др.			
Читинская область			
Белгородская, Воронежская, Ростовская области, ЯНАО			

Структура информации о расходах

Разрез СБП

(напр., Белгородская, Воронежская, Ростовская области, ЯНАО)

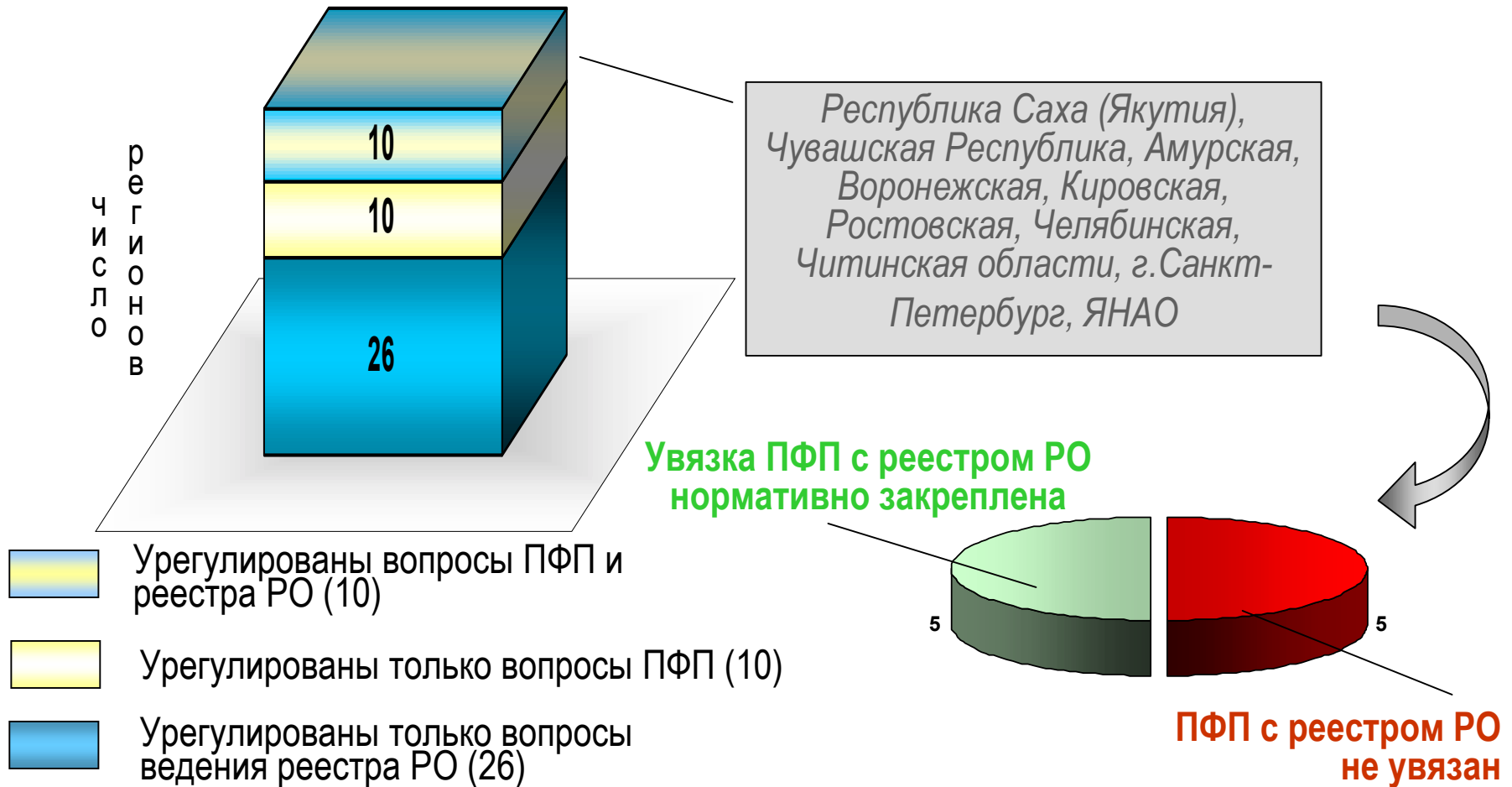
Разделы функциональной классификации

(напр., Республика Коми, Республика Хакасия, Республика Марий Эл, г.Москва)

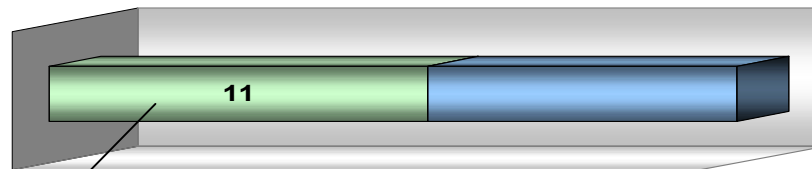
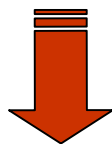
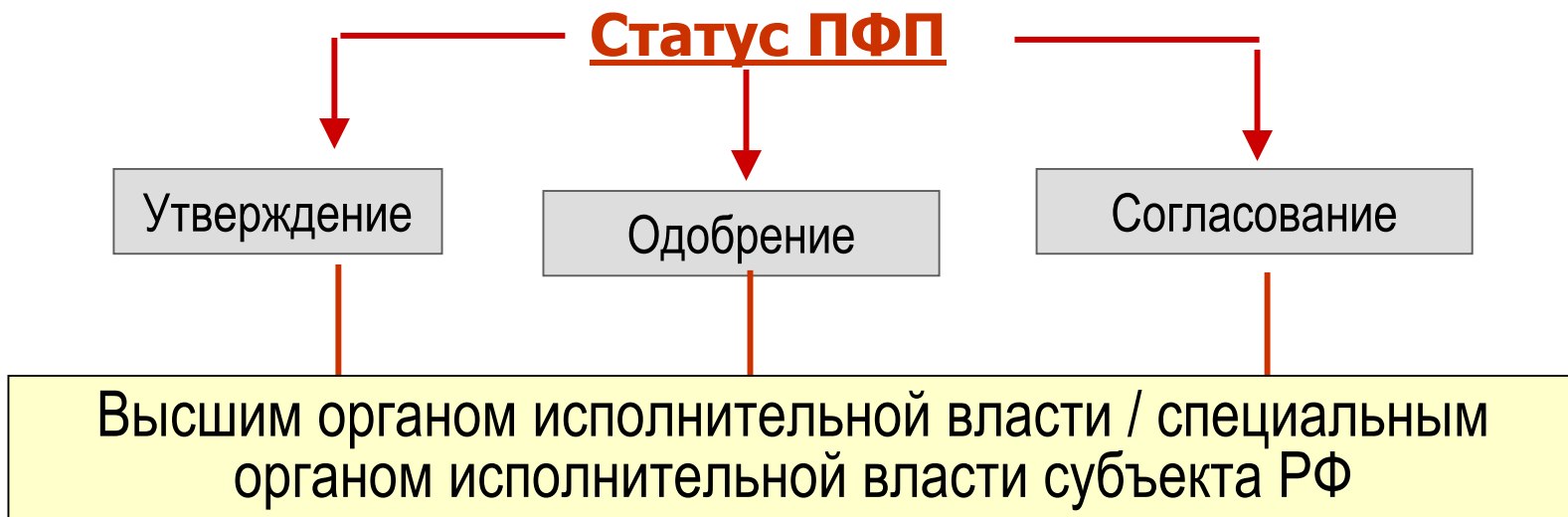
Экономическая классификация (текущ.и кап.расходы)

(напр., Республика Коми, Республика Хакасия, Ростовская, Тюменская области)

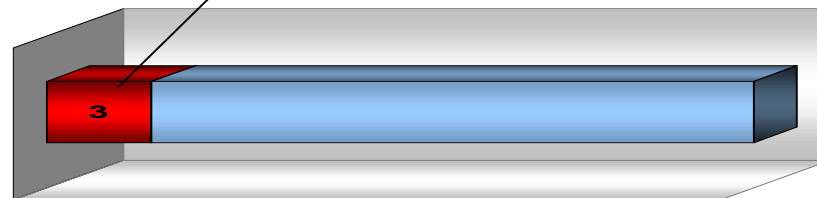
Распространение в субъектах РФ комбинации процедур ПФП и ведения реестра РО



Ключевые особенности региональных моделей СФП. Статус и публичность ПФП



Число регионов предусмотревших соответствующий элемент публичности



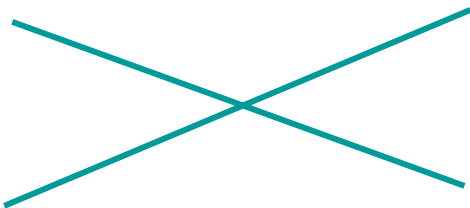
➤ Представление в законодательный орган

➤ Публикация

Утвержденный/согласованный/одобренный ПФП



Изменения **не допускаются**



*(напр., Республика Коми,
Чувашская Республика,
Кировская область)*



Возможности
изменений
напрямую **не**
урегулированы



Изменения **допускаются**
по основаниям:

- уточнение параметров прогноза соцэкрзвития (на этапе разработки проекта бюджета)
- изменение проекта бюджета при рассмотрении в законодательном органе

*(напр., Амурская, Белгородская,
Ростовская, Тюменская,
Читинская области)*