

Воробьева Анна Ивановна, аналитик юридической службы Центра исследования бюджетных отношений

Действующий с 2002 года Федеральный закон № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи», как показала практика, не принес результатов: в России электронную цифровую подпись (ЭЦП) используют менее 1 % лиц. Для примера, в Европе, по данным Института Фраунхофера по открытым коммуникационным системам (Германия), еще в 2005 году ЭЦП использовало 70 % населения. Причинами неудачного опыта в России послужило отсутствие правовых признаний различных видов подписей, несогласованность с другими законами и др.

6 апреля 2011 года Президентом РФ был подписан новый Федеральный закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи», который призван не только устранить недостатки действующего законодательства, но и простимулировать внедрение ЭЦП среди физических лиц. Несмотря на положительные аспекты нового закона, владельцы ЭЦП старого образца могут столкнуться с некоторыми проблемами при их применении.

Например, новый закон закрепляет положение о том, что сертификаты ключей ЭЦП, выданные в соответствии со «старым» законом, продолжают действовать до истечения срока, установленного в сертификате. Однако уже до принятия нового закона «Об электронной подписи» торговые площадки, отобранные для проведения открытых аукционов в электронной форме, установили особые требования к указанным сертификатам. В соответствии с данными требованиями такие сертификаты должны быть изготовлены только Авторизированными удостоверяющими центрами. Иные сертификаты могли использоваться на электронных площадках в пределах срока действия, но не позднее 1 января 2011 года. Таким образом, указанное требование торговых площадок привело к массовой замене сертификатов ключей ЭЦП на форматы нового образца.

В сложившейся ситуации представляется необходимым официальное разъяснение органа, осуществляющего контроль в сфере размещения государственных заказов, по данному вопросу. Полагаем, что для исключения подобных ситуаций и эффективной реализации нового закона «Об электронной подписи» целесообразно принятие подзаконных правовых актов, определяющих методы реализации закона в различных сферах, а также осуществление действенного контроля за исполнением указанных актов.