

27 января 2006 года

**Министерство финансов Российской Федерации**  
**Проект ЕС «Административная реформа II:**  
**Совершенствование управления государственными**  
**расходами»**

**Процедура формирования реестра**  
**расходных обязательств в**  
**Российской Федерации**

**М.А.Клишина,**  
старший аналитик

Центра исследования бюджетных отношений

# Основные задачи СБП (ГРБС)

## Своевременное представление качественного РРО

До 15 февраля

Качество подготовки реестра  
достаточно для его включения  
в **сводный РРО РФ**

### ПОТРЕБНОСТИ в ПЕРЕРАБОТКЕ «старого» реестра:

- Коды РО (у **ВСЕХ** ГРБС)
- Выделение отдельных РО, их типизация (у **ВСЕХ** ГРБС)
- Основания РО (у **многих** ГРБС)
- Бюджетная классификация (у **многих** ГРБС)
- Агрегирование информации в реестре (у **многих** ГРБС)

# Изменение кодов РО

## «Старый» реестр

Коды РО  
устанавливались  
произвольно

## «Новый» реестр

Р - \* . \* \* \*

Тип РО

Порядковый  
номер РО

# Принципы выделения расходного обязательства

## «Старый» реестр

РО выделялись произвольно

## «Новый» реестр

- Типы РО
- Особенности выделения РО каждого типа

РО по оказанию гос.услуг  <i>Все ГРБС</i>	Трансферты населению  <i>Минздравсоцзащиты, Роструд</i>	Инвестиции юр.лицам	Межбюджетные трансферты  <i>Минфин</i>
РО по межгосударственным договорам  <i>МИД, Минсельхоз, МПР</i>	Обслуживание гос.долга РФ  <i>Минфин</i>	Иные РО  ?	

# Детализация РО по оказанию государственных услуг

## Подтип РО (п.4.3 Методуказаний):

■ Содержание ФОИВ

1 РО = все содержание  
(1 функция/полномочие) \*

■ Содержание подведомственных бюджетных учреждений

1 РО = все содержание \*

■ Содержание объектов федеральной собственности

1 РО = 1 вид объектов \*

■ Строительство (реконструкция), техническое перевооружение объектов федеральной собственности

1 РО = 1 объект \*

■ Гособоронзаказ

1 РО = ?

■ Субсидии, субвенции, кредиты юрлицам, гарантии

1 РО = 1 тип субсидий, субвенций, кредитов ?

■ Иное

1 РО = ?

\* - установлено в Методуказаниях

# Примеры РО по предоставлению государственных услуг

## Субсидии, субвенции, кредиты юрлицам, гарантии:

- субсидии протезно-ортопедическим предприятиям (Минздравсоцразвитие)
- субсидии сельхозтоваропроизводителям на компенсацию части затрат на страхование урожая (Минсельхоз)
- субсидии творческим союзам (Минкультуры)
- субсидирование процентной ставки (Минсельхоз)
- субсидии организациям связи и информации (Мининформсвязи)

## Строительство (реконструкция), техническое перевооружение объектов федеральной собственности :

- реконструкция комплекса зданий Верховного Суда РФ
- строительство здания для размещения центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов

# Дополнительная детализация РО на содержание

## П.4.4. Методуказаний:

Составные части РО на содержание:

### ■ Содержание ФОИВ

- оплата труда с начислениями
- приобретение услуг
- увеличение стоимости основных средств
- уплата налогов
- иное

### ■ Содержание подведомственных бюджетных учреждений

- оплата труда с начислениями
- приобретение услуг
- увеличение стоимости основных средств
- уплата налогов
- иное

# Переработка «старого» реестра в части РО по оказанию государственных услуг

РО на содержание – **снижение детализации** информации

## Содержание:

- центрального аппарата
- территориальных органов
- зарубежного аппарата

## ■ Содержание ФОИВ

- оплата труда с начислениями
- **приобретение услуг**
- увеличение стоимости основных средств
- уплата налогов
- иное

## Услуги:

- связи
  - транспортные
  - коммунальные
- и т.д.

РО иных подтипов – **повышение детализации** информации

# РО по трансфертам населению, бюджетным инвестициям, межгосударственным договорам

## Трансферты населению

**1 РО** = 1 вид пенсий, пособий, стипендий,  
компенсаций определенной категории населения \*

*(Компенсация членам семей погибших военнослужащих, пособие по безработице)*

## РО по предоставлению бюджетных инвестиций

**1 РО** = 1 объект

## РО по межгосударственным договорам

**1 РО** = 1 вид взносов, платежей, указанный в договоре  
(соглашении) \*

*(Взносы во Всемирный союз охраны природы, платежи в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии)*

\* Установлено Методическими указаниями

# Принципы указания правового основания возникновения РО

## Ст.87 БК РФ:

### Правовое основание:

- **Нормативный правовой акт**

(федеральный закон, указ Президента РФ, постановление Правительства РФ)

- **Договор (соглашение)**

### Не является правовым основанием:

- **Индивидуальный акт**

(распоряжение Правительства РФ)

- **Ведомственный акт**

(приказ министерства)

## Методические указания:

Для 1 РО – 1 правовое основание (закон **или** указ **или** постановление **или** договор)

**Исключение:** постановление Правительства РФ со ссылкой на федеральный закон

# Примеры правовых оснований

Вид РО	Допустимое основание	Пример
Трансферты населению	<b>Федеральный закон, постановление Правительства РФ</b>	Закон "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней"
РО по оказанию гос. услуг	<b>Положение об ОИВ, ФЦП</b>	Положение о Минфине России, ФЦП «Мировой океан»
РО по межгосударственным договорам	<b>Межгосударственный (международный) договор</b>	Конвенция о биологическом разнообразии, ратифицированная Федеральным законом от 17.20.95 № 16-ФЗ

## **НЕ РЕКОМЕНДУЕТСЯ ссылаться на:**

- **Конституцию РФ, ГК РФ, БК РФ**
- **Закон о размещении государственного заказа (№ 94-ФЗ)**
- **Закон о федеральном бюджете** (если прямо не предусмотрено Методуказаниями)
- **Положение об ОИВ** (за исключением РО по оказанию услуг)

# Особенности оформления РРО

- **Точное соблюдение форматов дат** (дд / мм / гggг)
- **Точные ссылки на НПА** (названия и реквизиты должны абсолютно соответствовать оригинальным)
- **Отказ от введения промежуточных итоговых строк** (по типу РО, по разделу, по НПА и т.п.)
- **Отказ от объединения ячеек**