



ЦЕНТР
ИССЛЕДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ

Проект «Разработка системы стандартного
мониторинга региональных финансов»

Семинар

«Управление региональными
финансами: опыт и перспективы»

Москва, 16-17 ноября 2005 года

Эволюция методологии реформирования региональных финансов

Ваксова Е.Е.

Старший аналитик

Центра исследования бюджетных отношений

- ❖ **масштабные преобразования системы государственного и муниципального управления:**
 - ❖ **административная реформа**
 - ❖ **бюджетная реформа**
 - ❖ **реформа федеративных отношений и местного самоуправления**
- ❖ **необходимость создания стимулов для субъектов РФ (муниципальных образований) к реформированию финансовых систем**
- ❖ **необходимость методологической помощи субъектам РФ в реализации мероприятий реформ**

ФРРФ	ФРРМФ
<p>Постановление Правительства РФ от 08.05.2002 №301 «Об утверждении положения о предоставлении и расходовании субсидий из ФРРФ»</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 05.01.2005 №2 «Об утверждении положения о предоставлении субсидий из ФРРМФ»</p>
<p>Приказ Минфина России от 28.08.2002 №187 «Вопросы Фонда реформирования региональных финансов»</p>	<p>Приказ Минфина России от 24.08.2004 №238 «Вопросы распределения субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов»</p>
<p>Распоряжения Правительства РФ «О распределении субсидий из ФРРФ (ФРРМФ)</p>	
<p>Приказ Минфина России от 20.02.2004 №41 «Об оценке результатов реализации Программ реформирования региональных финансов субъектами РФ – получателями субсидий из ФРРФ»</p>	<p style="text-align: center;">—</p>

ФРРФ

- повышение качества управления региональными финансами

ЦЕЛЬ

- активизация процессов финансового оздоровления,
- содействие реформированию бюджетной сферы,
- стимулирование экономических реформ в субъектах РФ

ФРРМФ

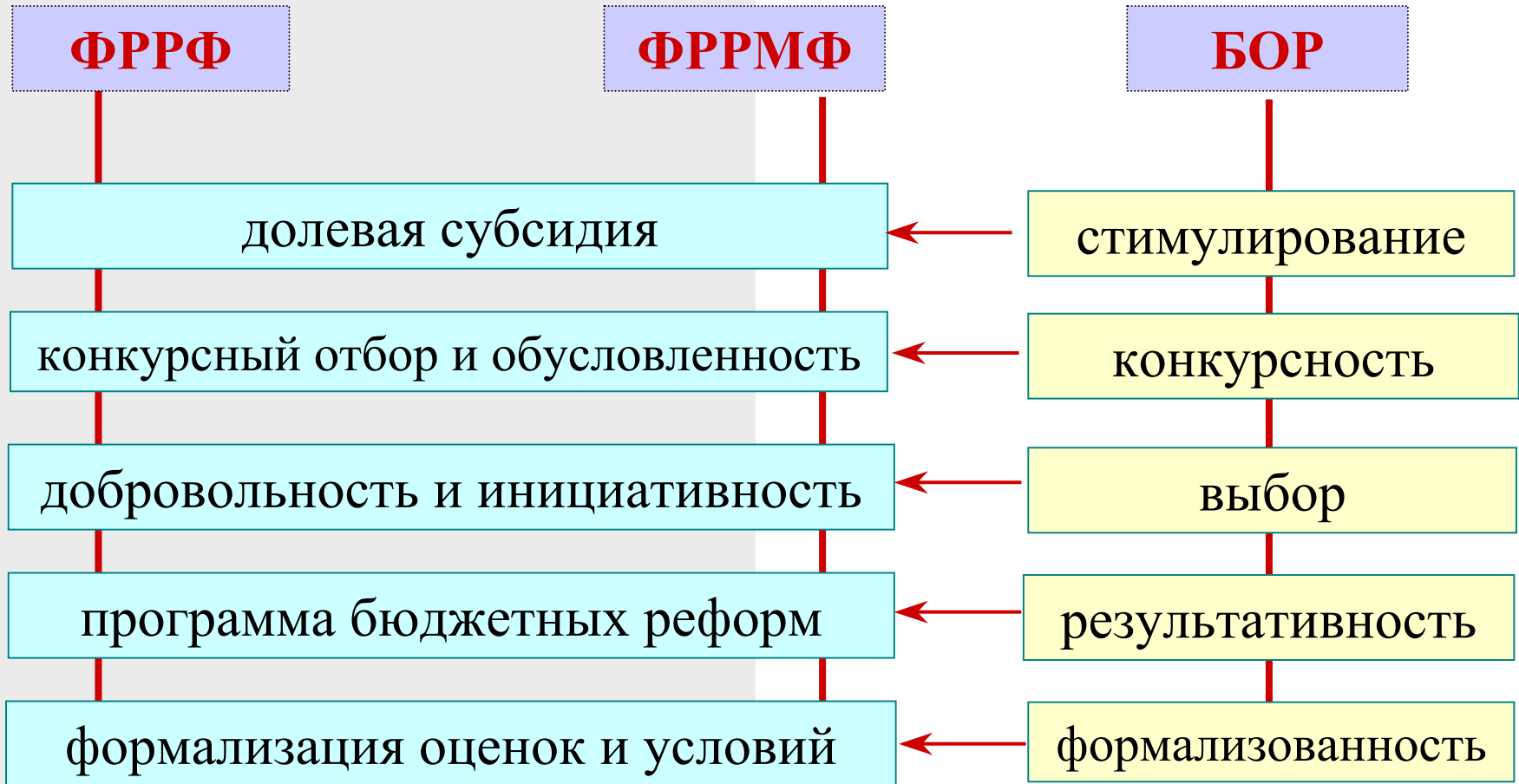
ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ

- средства займа МБРР
- средства федерального бюджета

СРОК ДЕЙСТВИЯ

- 2001 - 2004
- 2004 - 2007

- ❖ **Изменение методологии проведения конкурсов**
- ❖ **Переориентирование идеологии мероприятий реформирования.**
- ❖ **Кардинальное изменение направлений реформирования, предложенных субъектам РФ.**
- ❖ **Полное изменение перечня мероприятий программы реформирования.**
- ❖ **Введение муниципального конкурса**



ФРРФ

Нельзя **одновременно** участвовать в нескольких конкурсах

Соответствии системе **минимальных стандартов и требований** к качеству управления региональными финансами

Муниципальные образования **не участвуют** (только в составе региона)

ФРРМФ

Не раньше, чем **через 5 лет** после победы в конкурсе ФРРФ

Предоставление в Минфин России информации для участия в **мониторинге** кредитоспособности и качества управления региональными финансами

Муниципальные образования – только **с 2005 года**

ФРРФ	ФРРМФ
Один конкурс для субъектов РФ	Отдельные конкурсы для субъектов РФ и МО
Количество получателей – 5 субъектов РФ	Количество получателей – 8 субъектов РФ и 8 МО
<p>§ 30% - поровну.</p> <p>30% - пропорционально численности постоянного населения.</p> <p>40% - пропорционально относительному уровню результатов оценки заявок этих субъектов РФ</p>	<p>50% – пропорционально объему расходов консолидированного бюджета субъекта РФ (МО) за последний завершённый финансовый год;</p> <p>50% – пропорционально результатам оценки Заявок субъектов РФ (МО)</p>

❖ Построение **прозрачной и открытой** бюджетной системы:

- ❖ **Налаживание информационно-учетных систем**
- ❖ **Повышение открытости бюджетных процедур**



❖ Построение **эффективной и результативной** бюджетной системы:

- ❖ **Оценки эффективности**
- ❖ **Стандарты качества бюджетных услуг**
- ❖ **Оптимизация государственного сектора**

ФРРФ (2001-2004)	ФРРМФ (2004-2007)
Бюджет и бюджетный процесс	реформа бюджетного процесса и управления расходами
Межбюджетные отношения	совершенствование межбюджетных отношений
Налоговая политика	создание условий для развития доходной базы
Долговая политика	совершенствование долговой политики
Управление собственностью	бюджетирование, ориентированное на результат (БОР)
Тарифная политика	совершенствование системы инвестиций
Система критериев в отношении расходования бюджетных средств	административная реформа
Управление бюджетными расходами	реформирование государственного сектора экономики
Аудит	

- ❖ **1-й уровень** – оценка текущей ситуации и потребности в реформировании
- ❖ **2-й уровень** – утверждение порядка реформирования
- ❖ **3-й уровень** – утверждение методологических основ реформирования
- ❖ **4-й уровень** – публикация в СМИ
- ❖ **5-й уровень** – проверка фактических (числовых) результатов

- ❖ Невозможность полноценного использования опыта ФРРФ в связи с различиями в методологии
- ❖ Отсутствие утвержденных методических рекомендаций по каждому отдельному мероприятию с разъяснением положений каждого уровня
- ❖ Масштабность реформ и только формируемый в настоящее время федеральный опыт

- ❖ Серьезный идеологический толчок к началу осуществления реформирования;
- ❖ Налаживание тесного межведомственного взаимодействия
- ❖ Совершенствование (систематизация) нормативно-правовой базы;
- ❖ Повышение дисциплинированности министерств, ведомств, бюджетополучателей и других субъектов бюджетного процесса;
- ❖ Подбор и расстановка кадров. Повышение квалификации сотрудников;
- ❖ Систематизация бюджетного процесса: упорядочение, повышение прозрачности и т.д.;

