

27 января 2006 года

**Министерство финансов Российской Федерации
Проект ЕС «Административная реформа II:
Совершенствование управления государственными
расходами»**

**Оценка качества финансового
менеджмента в федеральных
органах исполнительной власти**

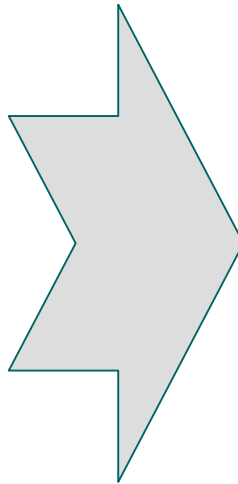
А.В. Бусарова, к.э.н.

старший аналитик

Центра исследования бюджетных отношений

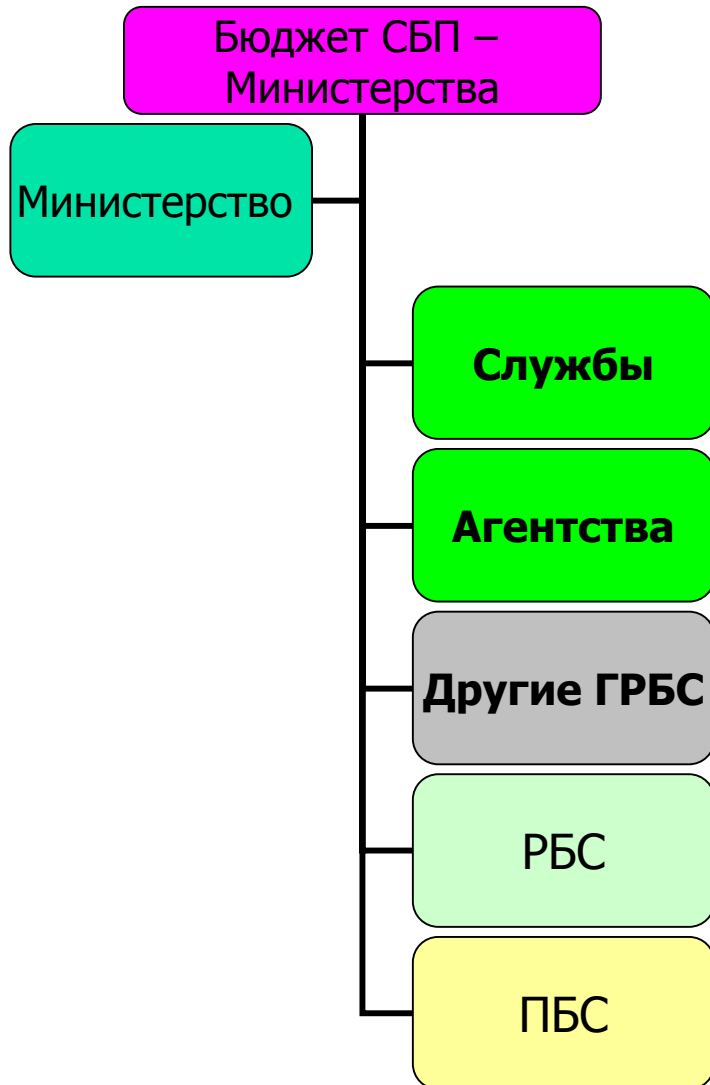
Формирование системы эффективного финансового управления средствами федерального бюджета

- годовой финансовый цикл
- жесткое детальное планирование и сложные процедуры корректировки
- планирование методом индексации
- контроль целевого использования (соответствия плану)



- трехлетний финансовый план
- снижение детализации планирования (росписи)
- раздельное планирование действующих и принимаемых обязательств
- контроль результативности
- объединение управления деятельностью и ее бюджетом

Стадии финансового управления на уровне СБП



- формирование бюджета (порядок формирования сводной бюджетной заявки и ПФП – бюджет СБП, в т.ч. по целям, задачам и программам) в перспективе – снижение детализации плана (росписи)
- организация исполнения бюджета (эффективное управление, отсутствие «пика» платежей в конце года, процедуры предотвращения образования задолженности, налаживание процедур государственных закупок)
- учет и отчетность (инструкция по бюджетному учету от 26 августа 2004 г. № 70Н, бюджетная отчетность соответствует Инструкции 21 января 2005 г. № 5Н, программное обеспечение) + учет в разрезе программ
- контроль и аудит (оценки эффективности и результативности исполнения)

Что будет проверяться в ходе оценки заявки участника эксперимента (оценочная таблица 1.7)

- Формирование бюджета
- Организация бюджетного процесса и качество исполнения бюджета
- Качества учета отчетности
- Контроль и аудит
- Эффективность системы государственных закупок

- соблюдение сроков и форм, установленных постановлением Правительства РФ от 6 марта 2005 года № 118
- Приказ СБП/ФСА по подготовке проекта бюджета и ПФП
- Анализ результативности бюджетных расходов при рассмотрении заявок на финансирования подведомственных РБС и ПБС

Организация бюджетного процесса и качество исполнения бюджета

- Равномерное исполнение бюджета
 - отсутствие «пика» расходов в декабре
 - близкие к нулевым неиспользованные остатки бюджетного финансирования
- Отсутствие просроченной кредиторской задолженности
- Наличие процедур оценки эффективности и стимулирования экономии
 - оптимизация действующих расходных обязательств
 - использование показателей эффективности бюджетных расходов
- Система управления персоналом
 - наличие утвержденных административных регламентов, правил аттестации, повышения квалификации, срочные служебные контракты

- Переход на инструкцию 70Н
 - на новую инструкцию переведенная подведомственная сеть
 - пояснительная записка к бюджетной отчетности соответствует инструкции 5Н
 - поведено обучение сотрудников
- Качество программного обеспечения
 - соответствует 70Н
 - позволяет рассчитывать полные затраты на содержание служащих
 - обеспечен электронный документооборот

Контроль и аудит

- Наличие процедур устранения нарушений, выявленных по результатам внутреннего и внешнего контроля
- Устранены нарушения, выявленные в результате инвентаризации
- Приняты меры по результатам всех контрольных мероприятий

Эффективность системы закупок

- Доля заказов, размещенных на открытых конкурсах
- Принят внутренний приказ по гос. закупкам
- Ведение реестра гос. контрактов
- Открытость закупочных процедур

Особенности оценочной таблицы 1.7

- Отсутствие иерархии критериев (соблюдение любого дает дополнительные баллы)
- Подтверждение выполнения некоторых критериев данными дополнительных таблиц (Приложение 6, таблицы 6.1-6.7)
- Требование указания ссылок на пункты приказов (или иных НПА), принятых в СБП/ФСА
- В случае отсутствия требования подтверждения выполнения критериев проверка осуществляется на основании данных, которыми располагает Минфин России и/или федеральное казначейство