



Новые аспекты организации работы органа исполнительной власти в связи с переходом к управлению результатами

А.В. Бусарова

старший аналитик, к.э.н.

Новые регламенты деятельности

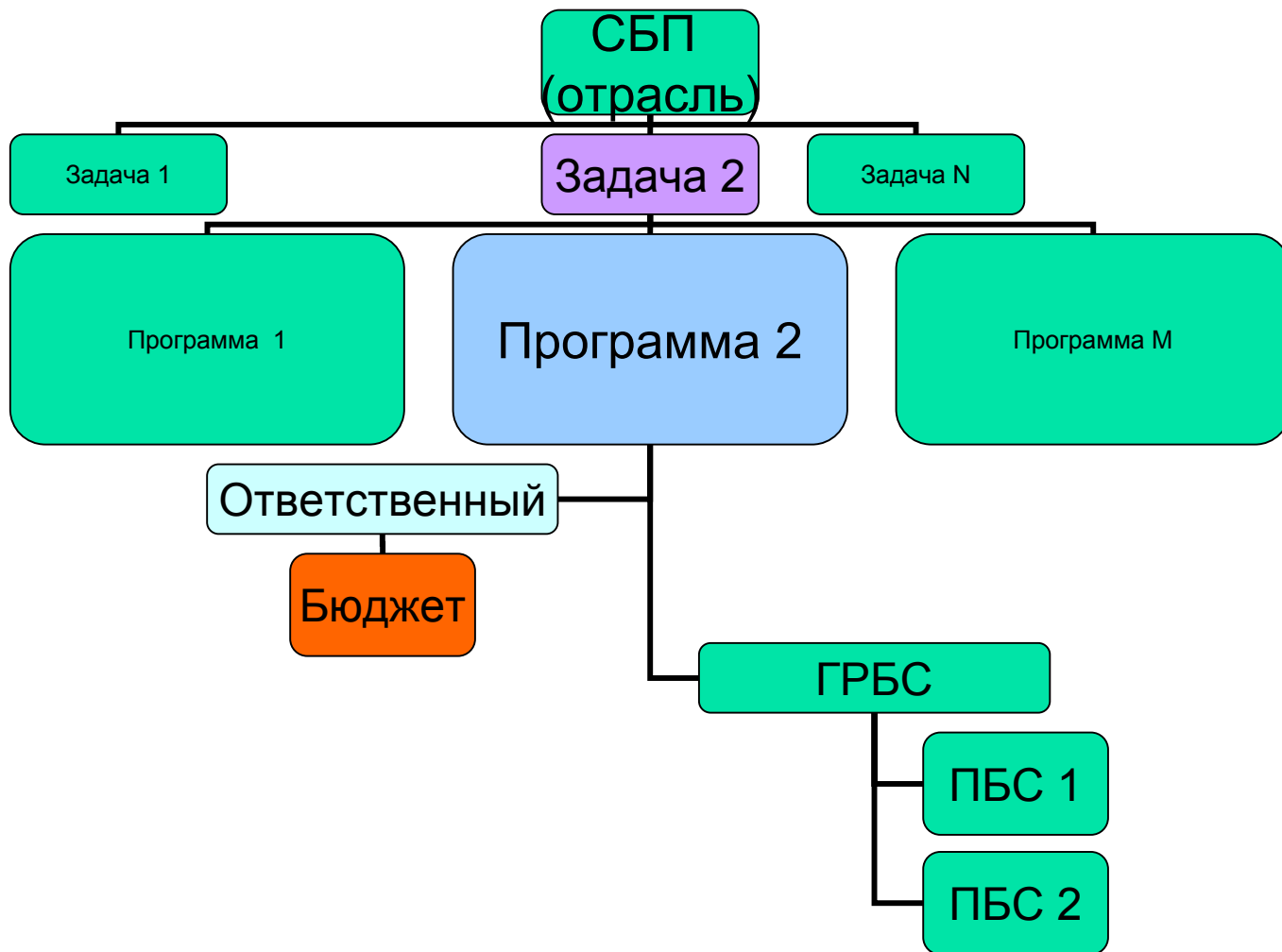
- переход от исполнения функций к решению системы задач для достижения результата
- иерархия управленческих, контрольных функций и функций оказания услуг
- единое управление отраслями

Возможный инструмент решения задач

- постепенный перевод деятельности на программный принцип

Новые правила организации системы бюджетного финансирования

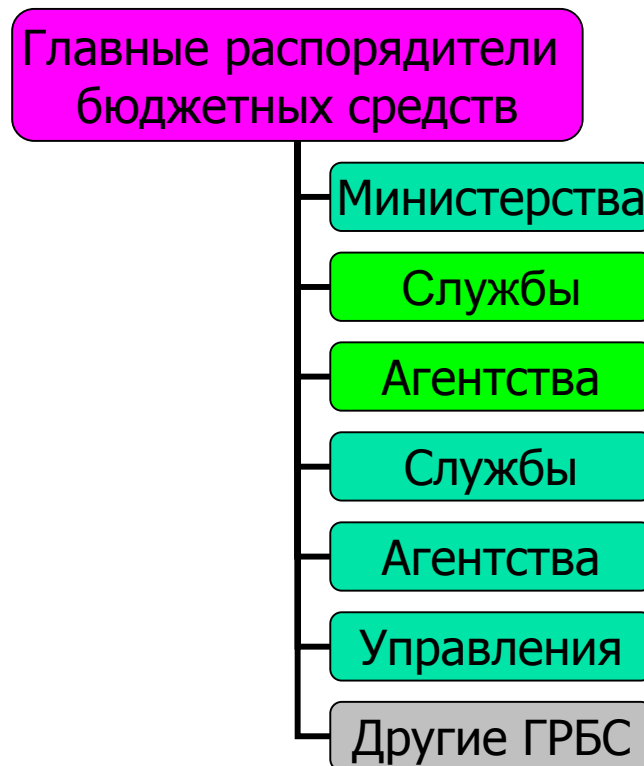
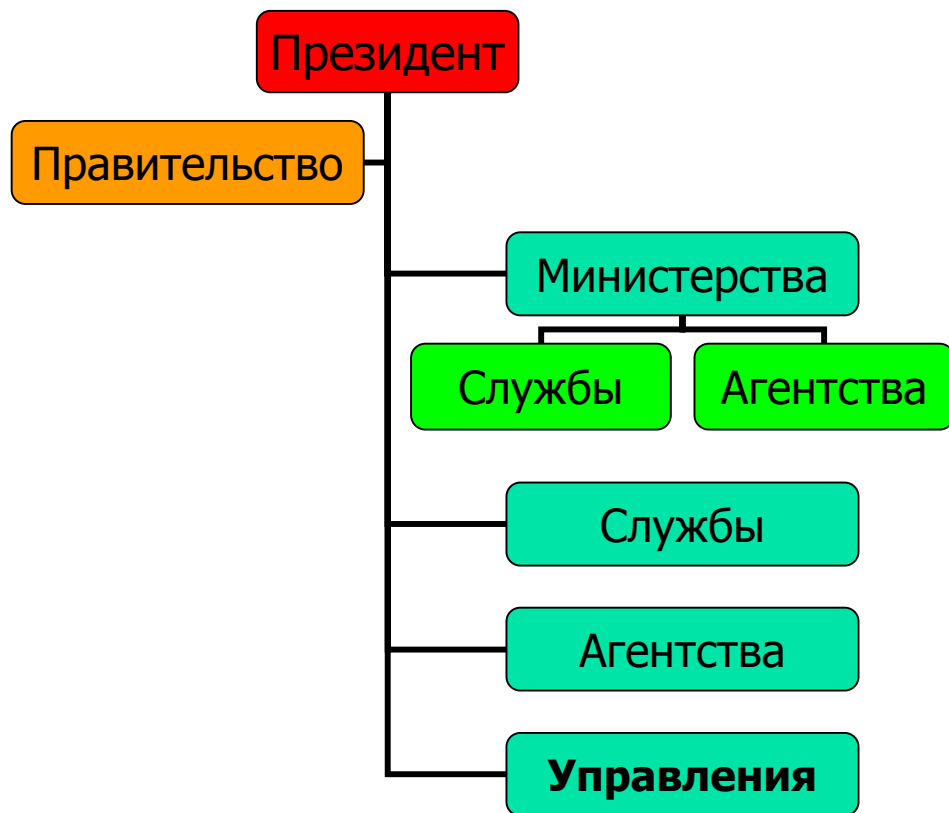
- координация общего управления с финансовым управлением
- совмещение финансового учета и управленческого учета



- Доклады о результатах и основных направлениях деятельности СБП
 - система целей, задач, программ и показателей результатов деятельности
- Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ (постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. № 239)
 - аналитические программы ведомства (цель, задача, финансирование)
 - целевые программы ведомства (полноценная программа из 10 разделов, может претендовать на доп. финансирование)

Сравнение структур управления и бюджетирования

федеральная исполнительная власть



Новая система финансового управления на уровне Правительства РФ

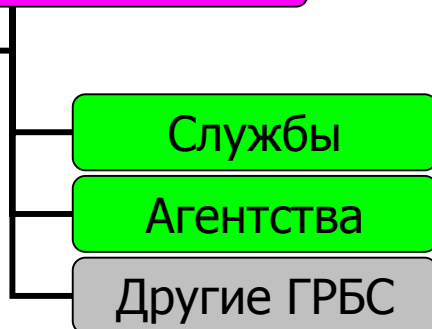
общая структура планирования федерального бюджета

Субъекты бюджетного планирования

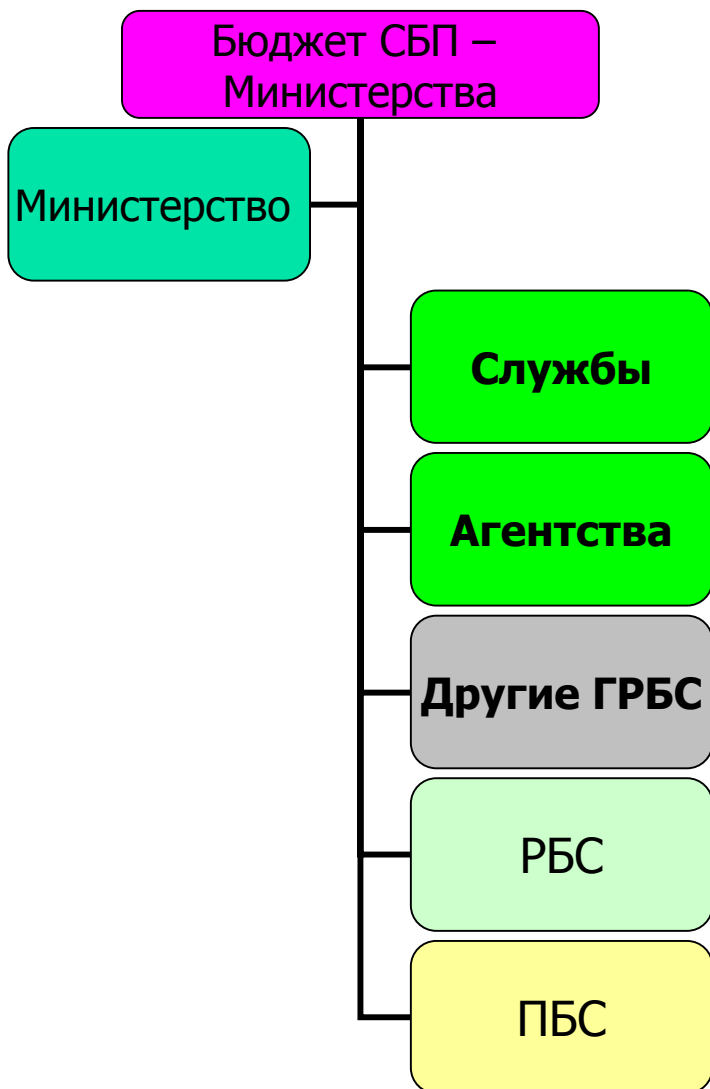


Бюджет СБП - Министерства

Министерство



- Концепция реформирования бюджетного процесса в РФ в 2004-2006 г.г. (постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. №249)
- Положение о разработке перспективного финансового плана Российской Федерации и проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год (постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2005 г. № 118)
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (планируются изменения)



- формирование бюджета (порядок формирования сводной бюджетной заявки и ПФП – бюджет СБП по целям, задачам и программам)
- организация исполнения бюджета (казначейство)
- учет и отчетность (инструкция по бюджетному учету от 26 августа 2004 г. № 70Н, бюджетная отчетность соответствует Инструкции 21 января 2005 г. № 5Н, программное обеспечение) + учет в разрезе программ
- контроль и аудит (оценки эффективности и результативности исполнения)

- Порядок подготовки Доклада о результатах, бюджета СБП и перспективного финансового плана
 - по действующим обязательствам:
оценка необходимости, результативности, эффективности
 - по новым обязательствам – проекты программ
- Порядок разработки, утверждения и реализации программ органа исполнительной власти
 - управление программой и ее бюджетом
- Порядок оценки результативности и эффективности деятельности (программы)

- Общие требования, предъявляемые к ВЦП
- Основные рекомендации к структуре и содержанию проекта ЦПВ
- Рекомендации по формированию и утверждению состава реализуемых ВЦП
 - Формирование и утверждение ЦПВ
 - Формирование АПВ
- Рекомендации по формированию и утверждению списка ВЦП, реализуемого СБП и подведомственными ему ГРБС
- Рекомендации по реализации ВЦП и контролю за реализацией ВЦП
- Рекомендации по внесению изменений и прекращению ВЦП
- Рекомендации по составу регламента работы с ВЦП СБП

Структура ЦПВ

- 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена ЦПВ
- 2. Цели и задачи ЦПВ
- 3. Описание ожидаемых результатов реализации ЦПВ
- 4. Перечень и описание программных мероприятий
- 5. Сроки реализации ЦПВ
- 6. Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации программы, общая оценка вклада ЦПВ в достижение стратегической цели, оценка рисков ее реализации
- 7. Оценка эффективности расходования бюджетных средств
- 8. Методика оценки эффективности ЦПВ
- 9. Обоснование потребности в ресурсах для достижения целей и результатов ЦПВ
- 10. Описание системы управления реализацией ЦПВ

Внедренные элементы БОР

- разработка Концепции ФЦП инициатором программы на вариантной основе
- прозрачность процесса разработки и согласования программы, встроенность процесса рассмотрения программы в бюджетный процесс
- введение системы оценки эффективности реализации программы
- улучшение системы контроля реализации программы
- зависимость объемов финансирования от качества реализации программы
- введение независимой экспертизы программы
- открытости информации о ФЦП
- возможность контрактации сторонних независимых организация для управления программой

Возможные направления доработки

- признаки ФЦП в отличие от ВЦП
- упрощение процедуры согласования
- учет идеологии разграничения полномочий
- корреляция с процессом разработки среднесрочного финплана для обеспечения обязательности расходов будущих периодов
- создание механизма стимулирования повышения эффективности бюджетных расходов в процессе подготовки и реализации программы
- ориентация программ на конкретный конечный результат, а не текущую деятельность
- введение классификации программ, издание методических рекомендаций по их разработке:
 - определение индикаторов реализации программы и ее мероприятий, их видов и требований к ним
 - требования к методам формирования (расчета) затрат и их представления в программе