



ЦЕНТР
ИССЛЕДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ

16-17 ноября 2005. г. Москва

Итоговый семинар по проекту «Разработка
системы стандартного мониторинга
региональных финансов»

«Управление региональными финансами:
опыт и перспективы»

Проект «Разработка системы стандартного мониторинга региональных финансов»

Бараховский А.С.

Генеральный директор

Центра исследования бюджетных отношений

- **Стратегическая цель** - создание действенной системы мониторинга финансово-экономического положения регионов
- **Тактические цели:**
 - Обеспечение ДМО необходимыми программными продуктами и методиками мониторинга региональных финансов исходя из фактически сложившихся потребностей департамента
 - Успешное продолжение функционирования Фонда реформирования региональных финансов в структуре федерального бюджета
 - Систематическое обеспечение ДМО результатами обзоров законодательства и СМИ

- Совершенствование системы информационного обмена между различными службами Минфина России, а также между Минфином России и другими федеральными и региональными органами власти в ходе текущей работы по мониторингу субнациональных финансов
- Расширение институциональных и аналитических возможностей Минфина России по принятию обоснованных и эффективных решений по текущим вопросам региональной политики,
- Обеспечение текущего функционирования и дальнейшее совершенствование механизма ФРРФ,
- Совершенствование системы финансовой поддержки субъектов РФ за счет средств федерального бюджета

Начало работ: – 1 сентября 2003 года

реформа межбюджетных отношений (с 1999 г.)

налоговая реформа (с 2003 г.)

реформа федеративных отношений и местного самоуправления (с 2003 г.)

административная реформа (с 2004 г.)

реформа бюджетного процесса (с 2004 г.)

реформа государственной гражданской службы (с 2004 г.)

30 ноября 2005 года – Завершение проекта

- Сопровождение функционирования ФРРФ и рекомендации по совершенствованию методологии функционирования ФРРМФ
- Подготовка методологического и программного обеспечения системы мониторинга
- Анализ действующего регионального законодательства и публикаций в СМИ по вопросам управления региональными финансами
- Среднесрочное и краткосрочное прогнозирование
- Техническое содействие Минфину России

❖ ФРРФ (2001-2004):

- ❖ Проведение оценки субъектов РФ – участников второго и третьего конкурсов на получение субсидий из ФРРФ
- ❖ Подготовка и проведение оценки эффективности реализации программ реформирования региональных финансов за счет субсидий из ФРРФ

❖ ФРРМФ (2004-2007):

- ❖ Разработка методологической базы (предложения по основным направлениям совершенствования типовой программы реформирования региональных финансов)
- ❖ Разработка проектов НПА, регламентирующих функционирование ФРРМФ

- Приказ Минфина России от 20.02.2004 №41 «Об оценке результатов реализации программ реформирования региональных финансов в субъектах РФ-получателях субсидий из **ФРРФ**»
- Приказ Минфина России от 24.08.2004 №238 «Вопросы распределения субсидий из **ФРРМФ**»
- Приказы Минфина России «О проведении в очередном финансовом году отбора субъектов РФ (муниципальных образований) для распределения субсидий из **ФРРМФ**»

В ходе проекта предложены методологические и программные основы следующих баз данных:

- База данных о контингенте получателей различных категорий социальной помощи, а также контингенте получателей тех или иных видов доходов за счет региональных бюджетов;
- База данных - федеральный реестр расходных обязательств;
- База данных, содержащая сравнительный анализ качества финансовой политики регионов, реализующих программы реформирования региональных финансов;
- Информационная и аналитическая база для целей мониторинга общественных финансов на региональном и местном уровне – «Краткий финансово-экономический анализ»;
- База данных по количественным и качественным характеристикам общественного сектора субъектов РФ и муниципальных образований;
- База данных по задолженности региональных и местных бюджетов перед федеральным бюджетом по всем видам обязательств.

ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Административная реформа (в т.ч. реформа государственной гражданской службы);
- Реформа межбюджетных отношений, реформа федеративных отношений и местного самоуправления – анализ федерального регулирования и мониторинг реализации установленных мероприятий на региональном и местном уровнях;
- Перспективы изменения Налогового кодекса РФ и налоговое администрирование в субъектах РФ;
- Реформа бюджетного процесса - региональный опыт внедрения отдельных элементов бюджетирования, ориентированного на результат

ОБЗОРЫ СМИ

- Оценка масштабов и динамики развития средств массовой информации в субъектах РФ
- Рейтингование региональных средств массовой информации по степени открытости
- Периодические дайджесты региональной прессы с выборкой наиболее важных публикаций по вопросам бюджетной политики субъектов РФ

- Анализ проблем в сфере сбалансированности региональных бюджетов в кратко- и среднесрочной перспективе
- Разработка среднесрочной модели проектирования основных индикаторов консолидированного бюджета субъектов РФ
- Разработка среднесрочной модели прогнозирования налогового потенциала субъектов РФ
- Разработка модели прогнозирования результатов и оценки эластичности влияния административных мер региональных и местных органов власти на размер налоговых поступлений
- Разработка методики определения, оценки и прогнозирования дефицита ликвидности субфедеральных бюджетов
- Разработка среднесрочной модели прогнозирования задолженности субъектов РФ, включая среднесрочные и долгосрочные социальные обязательства и обязательства по инвестициям
- Разработка модели прогнозирования поступления налога на добавленную стоимость

- Оценка потребности ДМО Минфина России в данных экономической и финансовой статистики;
- Оценка проблем, возникающих при информационном обмене между Минфином России и региональными и местными органами власти;
- Рекомендации по совершенствованию механизма формирования и распределения средств Федерального фонда регионального развития
- Методические рекомендации по порядку распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам наукоградов
- Рекомендации по развитию системы предоставления регионам дополнительных форм финансовой помощи из федерального бюджета;
- Разработка модельных муниципальных нормативных правовых актов по основным вопросам реализации бюджетной реформы и реформы местного самоуправления

Методология ФРРФ:

- ✓ конкурсность механизмов
- ✓ принцип софинансирования
- ✓ финансирование по результатам
- ✓ формализованность оценки
- ✓ добровольность

Методология федерального
Фонда **регионального развития**

Методология распределения
межбюджетных трансфертов
наукоградом

Рекомендации по развитию
дополнительных форм
финансовой помощи из
федерального бюджета

Рекомендации по
совершенствованию механизма
функционирования **Фонда**
реформирования региональных
и муниципальных финансов

- Нестабильность федерального законодательства
- Неопределенность распределения функций между федеральными органами исполнительной власти
- Значительный по масштабу и охвату объем преобразований в бюджетной сфере
- Низкая степень доступности информации по муниципальным образованиям
- Несопоставимость временных рядов официальной финансовой отчетности субъектов РФ и муниципальных образований

- **Семинар - совещание №1:** «Опыт реализации программ реформирования региональных финансов».
28-29 ноября 2003 года.
- **Семинар - совещание №2 :** «Развитие региональных финансов: опыт и перспективы».
2 июля 2004 года.
- **Семинар - совещание №3:** «Итоги реализации программ реформирования региональных финансов регионами получателями средств из ФРРФ».
22 ноября 2004 года.
- **Итоговый семинар:** «Управление региональными финансами: опыт и перспективы»
16-17 ноября 2005 года

Серия «Региональные финансы»

- **Опыт реализации Программ реформирования региональных финансов. Материалы семинара (Москва, 28-29 ноября 2003)**
под редакцией А.В. Юрина М.: РОХОС, 2004. – 108 с.

Материалы Проекта под общей редакцией Бараховского А.С.

- **Правовое обеспечение реформы федеративных отношений и местного самоуправления в российской Федерации**
под редакцией А.С. Карасевой М.: ЛЕНАНД, 2005
- **Практика внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в субъектах Российской Федерации**
под редакцией М.А. Клишиной М.: ЛЕНАНД, 2005
- **Мониторинг качества управления субнациональными общественными финансами**
под редакцией Е.Е. Ваксовой М.: ЛЕНАНД, 2005
- **Региональные модели прогнозирования**
под редакцией А.В. Макрушина